

# I. ANTECEDENTES

---

Desde finales de 1998 a la fecha, Honduras ha tenido que hacerle frente no sólo a los desafíos que se derivan de su condición de país pobre y de su inserción en un contexto internacional sumamente asimétrico, sino que además ha tenido que llevar adelante un arduo proceso de reconstrucción de su infraestructura física, social y productiva, a consecuencia de la devastación provocada por el huracán y tormenta tropical Mitch. Afortunadamente, se ha contado con una activa y positiva participación social y el apoyo solidario de la comunidad internacional.

## A. BREVE RESEÑA DEL FENÓMENO MITCH Y SUS EFECTOS

Debido a la magnitud de sus daños, el huracán Mitch fue calificado por la Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), como el mayor desastre natural ocurrido en los últimos doscientos años a nivel regional. La extensión de su diámetro cubrió casi todo el territorio centroamericano, pero los mayores impactos se concentraron en territorio hondureño, al cruzar el mismo, ya sea como huracán o tormenta tropical, desde la costa norte hasta el centro, sur y occidente del país durante los días del 26 al 31 de octubre de 1998.



La velocidad de sus vientos, la enorme acumulación de humedad y lluvias y su errática y prolongada trayectoria fueron los principales factores que causaron una devastación sin precedentes en la historia del país. Los efectos del desastre fueron vividos de una u otra manera por la totalidad de la población hondureña, aunque sobresalen los daños sufridos por los estratos más vulnerables de la sociedad. Entre los principales efectos destacan: más de 25,000 personas muertas, desaparecidas o lesionadas; destrucción parcial o total de los principales cultivos de exportación y de consumo interno; más de 85,000 viviendas destruidas o parcialmente dañadas; severos daños en la red vial y de transporte en general; y destrucción de infraestructura escolar, de salud, sistemas de agua, energía eléctrica y teléfonos.

De acuerdo con la evaluación realizada en los primeros días posteriores al desastre, la CEPAL estimó que los daños ascendieron a US\$3,700 millones, lo que a costos de reemplazo llegaba a US\$5,084 millones, equivalentes a alrededor del 100% del PIB. De dicho total, cerca del 70% correspondió a los sectores productivos; 17% a sectores de infraestructura mayor, principalmente red vial, agua y saneamiento; y 11.4% a infraestructura social, vivienda, establecimientos escolares y de salud. Los efectos del fenómeno también pusieron en riesgo la estabilidad macroeconómica y agudizaron la elevada vulnerabilidad ecológica y ambiental del país.

La magnitud del desastre solo fue superada por la generación de una respuesta masiva y plena de solidaridad, que acompañó y complementó la acción gubernamental. En este sentido, vale destacar la participación de municipalidades, organizaciones comunitarias,

organizaciones no gubernamentales, empresa privada, iglesias y población en general en una verdadera acción cívica nacional en pro de aquellas personas que necesitaban auxilio inmediato. De igual manera, la respuesta de la comunidad internacional fue inmediata para contribuir con la atención de la emergencia y, posteriormente para complementar el esfuerzo nacional en las acciones de rehabilitación y reconstrucción.

## B. EL PMRTN Y LA DECLARACIÓN DE ESTOCOLMO

A inicios de diciembre de 1998, la comunidad de cooperantes y los países de Centroamérica se reunieron en Washington para hacer una evaluación de los daños ocurridos en cada uno de los países y para manifestar la disposición de contribuir con los procesos de reconstrucción; previo al compromiso expreso de los países de preparar sus respectivos programas y de convertir la tragedia en una oportunidad para iniciar acciones de transformación. De manera interina, Honduras, al igual que los demás países, contó con un sustancial apoyo en la rehabilitación de los sectores afectados, con el fin primordial de no interrumpir el desempeño de las actividades económicas y sociales.

Con base en lo anterior, se trabajó de manera intensiva en la preparación del Plan Maestro para la Reconstrucción y la Transformación Nacional (PMRTN), en el cual se identificaron las áreas prioritarias y se definieron, para cada una de ellas, objetivos, metas, programas y proyectos. Dicho Plan sirvió de base para la presentación de Honduras en la reunión del Grupo Consultivo para la Reconstrucción y la Transformación de Centroamérica, llevada a cabo en Estocolmo, Suecia, en mayo de 1999. Asimismo, el PMRTN ha sido el instrumento que ha orientado durante los últimos años gran parte de la inversión pública, tanto con recursos externos como internos.

En la reunión de Estocolmo, se ratificó la decisión de los gobiernos de la región y de la comunidad de cooperantes de compartir la responsabilidad para impulsar la reconstrucción y la transformación de estos países; sentando las bases para una asociación duradera, orientada por las prioridades definidas por ellos mismos. Este histórico compromiso quedó plasmado en la “Declaración de Estocolmo”, suscrita durante el evento, misma que plantea los siguientes principios y objetivos:

- Reducir la vulnerabilidad ecológica y social de la región;
- Reconstruir y transformar Centroamérica sobre la base de un enfoque integrado con transparencia y gobernabilidad;
- Consolidar la democracia y la gobernabilidad, reforzando la descentralización, con activa participación de la sociedad civil;
- Promover el respeto de los Derechos Humanos, como un objetivo permanente, que incluye la igualdad de género, los derechos de la niñez, etnias y otras minorías;
- Coordinar los esfuerzos de los donantes, guiados por las prioridades establecidas por los países receptores; e
- Intensificar los esfuerzos para reducir la carga de la deuda externa.

Con la finalidad de realizar el seguimiento y monitoreo correspondiente a la implantación de estos principios y a los planes nacionales de reconstrucción y transformación, se llevó a cabo una reunión de cooperantes en Madrid, en el último trimestre de 1999, en la cual se constituyó un Grupo de Seguimiento integrado por cinco donantes (G-5): Alemania, Canadá, Estados Unidos de América, España y Suecia.

Es importante resaltar que el Grupo de Seguimiento en Honduras ha tenido mayor presencia y desarrollo que en el resto de los países de la región. Ello ha sido posible por el amplio interés de la comunidad cooperante residente en el país y por la acogida favorable que le ha sido otorgada por el gobierno y la sociedad civil. Sobre esta base, el G-5 progresivamente se fue abriendo a más integrantes, hasta llegar a convertirse en lo que actualmente se conoce como G-15, con la participación de 9 países donantes y 6 organismos multilaterales: Alemania, Canadá, España, Estados Unidos, Holanda, Italia, Japón, Reino Unido, Suecia, BCIE, BID, BM, FMI, PNUD y La Unión Europea.



Reunión del Grupo Consultivo para la Reconstrucción y Transformación de América Central  
Estocolmo, 25-28 de Mayo de 1999

Como parte de esta sinergia entre Gobierno, sociedad civil y cooperación internacional, cabe mencionar la creación de la Comisión de Participación de la Sociedad Civil, como instancia coordinadora y espacio de inclusión de la sociedad civil; el fortalecimiento del papel del FONAC en cuanto a facilitar los procesos de diálogo en la búsqueda y la construcción de ciudadanía, participación y control social, como elementos de una visión de país; el surgimiento de instancias de seguimiento y coordinación con los representantes de la comunidad cooperante, tales como: un foro de alto nivel, entre Embajadores del G-15 y Ministros del Gabinete de Gobierno; eventos de diálogo entre el G-15 y organismos cúpula de la sociedad civil; reuniones del GTS (instancia técnica del G-15) con instancias técnicas del Gobierno; y las Mesas Sectoriales, integradas por los tres sectores mencionados.

Es importante resaltar el papel de las Mesas Sectoriales, como otro mecanismo de diálogo particular en el caso de Honduras, mediante el cual se manifiesta el interés nacional por llevar adelante el seguimiento transparente y consensuado de la Declaración de Estocolmo y el PMRTN, de manera compartida entre Gobierno, sociedad civil y cooperantes. A partir del presente año, se ha replanteado la conformación y funciones de las Mesas Sectoriales, considerando las nuevas prioridades relacionadas con los elementos de transformación contenidos en la Declaración de Estocolmo, la Estrategia para la Reducción de la Pobreza y el Plan de Gobierno 2002-2006.

Adicionalmente, se han realizado eventos de seguimiento, de amplia participación y suma importancia para el país. En este sentido destacan: la Reunión de Grupo Consultivo para Honduras, llevada a cabo en Tegucigalpa en febrero de 2000; la Reunión de Seguimiento realizada en marzo de 2001; y dos reuniones de Diálogo Tripartito realizadas en marzo y diciembre de 2002, respectivamente. Estas dos últimas reuniones también sirvieron de marco para los actos de traspaso de la Presidencia Protempore del G-15, la cual es actualmente ejercida por el Gobierno de Gran Bretaña.

## C. ASPECTOS GENERALES DEL PROCESO

Los esfuerzos realizados por la presente administración se han concentrado en concluir el proceso de reconstrucción nacional, a raíz del desastre provocado por el Huracán Mitch, y redoblar la marcha hacia la transformación nacional, con una visión de largo plazo, como el único camino para el mejoramiento sostenible de las condiciones de vida de la sociedad hondureña.

La reconstrucción de la infraestructura dañada se ha realizado, en su mayor parte con donaciones y préstamos de países amigos y organismos multilaterales; aunque también se ha realizado un considerable esfuerzo con recursos internos. No obstante, están pendientes de concluir algunas acciones en sectores claves, como las siguientes:

- Concluir diversos proyectos de vivienda, a cargo de una amplia gama de organizaciones no gubernamentales. Para ello, es necesario solventar ciertas dificultades que se han presentado en algunos proyectos de construcción de viviendas para personas afectadas por Mitch, las cuales se asocian con: terrenos en litigio, proyectos en zonas de alto riesgo; y dotación de servicios básicos, entre otros. Una tarea asociada a esta área, es la necesidad de realizar la actualización del Censo Nacional de Proyectos de Vivienda en el marco del PMRTN.
- Llevar a cabo las acciones en apoyo diversos sectores tales como; agua y saneamiento; salud; educación; y vivienda que se están llevando a cabo en diversos lugares del país, en el marco del Programa Regional de Reconstrucción para América Central (PRRAC), por un monto de US\$ 113.1 millones.
- Concluir 18 proyectos de carreteras con una longitud de 554.4 Kms, los cuales se encuentran con un alto grado de ejecución.
- Finalizar la construcción de 6 puentes permanentes en diferentes zonas geográficas del país, los cuales suman 1,209 ML.

Cabe destacar que la finalización del proceso de reconstrucción ha sido variado en cada uno de los sectores; para el caso los proyectos de reconstrucción en educación y salud fueron concluidos en relativamente poco tiempo, especialmente aquellos ejecutados por el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS); y con mayor rapidez en los sectores de energía, puertos, aeropuertos y telecomunicaciones. Sin embargo, el sector de carreteras y puentes ha necesitado de mayor tiempo para la finalización de sus proyectos, debido a que la construcción, reparación y/o rehabilitación de la infraestructura vial requiere de acciones que implican un mayor tiempo de trabajo.

De igual manera los recursos financieros, tanto de fondos nacionales como de fondos externos, reflejan un proceso diferenciado de ejecución en el tiempo. En términos generales la cooperación, orientada al PMRTN, fue suscrita a finales del 2001 e inicios del 2002, excepto los convenios con la Unión Europea (PRRAC y Programa Plurianual). En este sentido, la mayor parte de la cooperación suscrita durante el segundo semestre del 2002, esta orientada a atender otras prioridades, especialmente vinculadas con la Estrategia para la Reducción de la Pobreza

En este contexto, y en virtud del compromiso del actual Gobierno, se ha podido dedicar mayor esfuerzo a consolidar y profundizar procesos orientados a la transformación nacional, en áreas sumamente importantes para el país, tales como:

- *Fortalecimiento de la democracia participativa y el estado de derecho*, mediante importantes reformas político – electorales; reformas al sistema de justicia; transformación de las entidades contraloras del Estado; reactivación y reforzamiento de la lucha contra la corrupción, entre otras;
- *Implementación de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza*, en el marco de una redefinición de la política social del país;
- *Estabilización de las principales variables macroeconómicas* y la realización de sustanciales esfuerzos a favor de la competitividad nacional, a fin de fomentar la inversión y la generación de empleo productivo;
- *Implementación del Programa Nacional de Descentralización y Desarrollo Local (PRODDEL)*, que incluye medidas diferenciadas y graduales para el fortalecimiento de las capacidades locales, el desarrollo regional, ordenamiento territorial y descentralización fiscal y administrativa;
- *Oficialización de la Política Nacional de la Mujer*, a fin de lograr mayor equidad en la generación y aprovechamiento de oportunidades que contribuyan al desarrollo del país; y
- *Fortalecimiento de los espacios de diálogo con la sociedad civil*, a través del FONAC, para trabajar en la construcción de una visión de país hacia el 2021.

En conclusión, los esfuerzos hasta ahora realizados permiten un balance positivo con respecto a las metas del Plan Maestro de Reconstrucción y Transformación Nacional. Esto ha sido reconocido por la sociedad civil hondureña y la comunidad de cooperante. Al mismo tiempo, se reconoce que los desafíos a enfrentar son enormes y requieren mayor esfuerzo que el otorgado hasta la fecha. En tal sentido, el Gobierno de la República ha formulado su Plan de Gobierno 2002-2006, en el cual se sistematizan las prioridades, líneas estratégicas, políticas y programas, a ser implementados durante los próximos años.

