

RESUMEN EJECUTIVO

1. En los últimos años, Honduras ha tenido que llevar adelante un arduo proceso de reconstrucción, a raíz de la devastación causada por el huracán Mitch, fenómeno calificado como el mayor desastre natural ocurrido en los últimos doscientos años a nivel regional. Al mismo tiempo, se han tenido que sortear una serie de problemas derivados de su condición de país pobre altamente endeudado y realizar importantes esfuerzos tendientes a sentar las bases para la transformación nacional y la reducción de la pobreza.
2. La implementación del Plan Maestro para la Reconstrucción y Transformación Nacional (PMRTN) ha requerido gran parte de los recursos de inversión pública y del involucramiento de los distintos sectores de la sociedad. Los logros alcanzados han contado con el apoyo determinante de la comunidad cooperante internacional, no solamente con el aporte de recursos financieros sino también con presencia solidaria en instancias y eventos de coordinación, seguimiento y acompañamiento en aspectos claves para el país.
3. Con la finalidad de realizar el seguimiento y monitoreo correspondiente a la implantación de los Principios de Estocolmo y a los planes nacionales de reconstrucción y transformación, la comunidad cooperante decidió constituir un Grupo de Seguimiento, integrado por cinco donantes (G-5): Alemania, Canadá, Estados Unidos de América, España y Suecia. Esta instancia ha tenido mayor presencia y desarrollo en Honduras que en el resto de los países de la región, gracias a una serie de condiciones favorables, de tal manera que la misma se fue abriendo a más integrantes, hasta llegar a convertirse en lo que actualmente se conoce como G-15, con la participación de 9 países donantes y 6 organismos multilaterales. Otro mecanismo importante en Honduras, para el seguimiento del proceso y de diálogo franco, son las Mesas Sectoriales, integradas por el gobierno, sociedad civil y cooperantes.
4. Los esfuerzos realizados por la presente administración se han concentrado en concluir el proceso de reconstrucción nacional, a raíz del desastre provocado por el Huracán Mitch, y redoblar la marcha hacia la transformación nacional, con una visión de largo plazo, como el único camino para el mejoramiento sostenible de las condiciones de vida de la sociedad hondureña. La reconstrucción de la infraestructura dañada se ha realizado, en su mayor parte con donaciones y prestamos de países amigos y organismos multilaterales; aunque también se ha realizado un considerable esfuerzo con recursos internos. No obstante, están pendientes de concluir algunas acciones en sectores claves, como las siguientes: concluir diversos proyectos de vivienda a cargo de una amplia gama de organizaciones no gubernamentales, para ello, es necesario solventar ciertas dificultades que se han presentado en algunos proyectos de construcción de viviendas para personas afectadas por Mitch; concluir las acciones en apoyo a diversos sectores tales como; agua y saneamiento; salud; educación; y vivienda que se están llevando a cabo en diversos lugares del país, en el marco del Programa Regional de Reconstrucción para América Central (PRRAC), por un monto de US\$ 113.1 millones; concluir 18 proyectos de carreteras con una longitud de 554.4 Kms, los cuales se encuentran con un alto grado de ejecución; y finalmente concluir la ejecución de 6 puentes permanentes en diferentes zonas geográficas del país, los cuales suman 1,209 ML.

5. En materia de **vulnerabilidad social**, se han continuado ejecutando importantes **acciones focalizadas de combate a la pobreza**, a favor de los grupos sociales de mayor vulnerabilidad, mediante el Programa de Asignación Familiar (PRAF), el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), el Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia (IHNFA) y programas de ayuda alimentaria. También se han logrado avances en la calidad y cobertura de los servicios en **educación, cultura y salud**, sobresaliendo en este último, el fortalecimiento institucional, procesos de descentralización, política de recursos humanos y fortalecimiento de la seguridad social.
6. En lo referente a **aspectos macroeconómicos y de reactivación económica** se observaron algunos progresos en el comportamiento de ciertas variables macroeconómicas, especialmente en lo relacionado a niveles de inflación, ingresos (tributarios y transferencias) y operaciones de mercado abierto. No obstante, el sector externo no mostró grandes avances.
7. En apoyo al objetivo de **reducir la carga de la deuda externa**, se ha contado con: el alivio interino de la deuda bajo la Iniciativa HIPC; Fondo de Emergencia para Centroamérica (CAETF); Recompra de la Deuda Comercial con Recursos del Banco Mundial; y la Reestructuración de la Deuda en el Club de París IV, entre otros. Además, se mantiene la política de contratar préstamos nuevos únicamente en términos altamente concesionales.
8. En lo que respecta a los sectores productivos, especialmente en el sector **Agropecuario**, se obtuvieron importantes avances en rehabilitación física y financiera de unidades productivas, con un enfoque de manejo eficiente y sostenible de los recursos naturales y de contribución a la reducción de la pobreza rural. En materia de **Turismo**, se emprendieron acciones orientadas a identificar y promover el potencial turístico del país, así como la comercialización de la oferta turística en el mercado internacional mediante escenarios de competitividad.
9. En materia de infraestructura se ha logrado construir 37,185 **viviendas**, estaban en ejecución 25,607, y por iniciar, otras 20,056, todas para familias afectadas por el Mitch o viviendo en zonas de alto riesgo. En **Agua y Saneamiento**, las acciones de recuperación y mejora de líneas de conducción de agua, redes locales de distribución y sistemas de alcantarillado sanitario, incluyen 15 proyectos finalizados y otros 30 en ejecución por parte del SANAA; así como, 505 pequeños proyectos ejecutados por el FHIS. Asimismo, se ha logrado la ejecución de proyectos de **rehabilitación, construcción y pavimentación de carreteras** en un total de 1,236.3 kms.; y se tienen en ejecución proyectos en 554.4 kms. adicionales; entre abril de 2000 a noviembre de 2002, se ha dado mantenimiento a un total de 18,155.1 kms. de carreteras (8,121,5 kms. pavimentadas y 10,033.6 kms. no pavimentadas); se concluyó la construcción y reparación de 72 **puentes** de concreto, con una longitud de 6,584 ML y se encuentran en un avanzado grado de ejecución un total de 26 puentes, con 2,527.8 ML. adicionales; en los sectores **energía, telecomunicaciones y puertos** se llevaron a cabo importantes acciones en rehabilitación, reconstrucción y mejoras en los servicios. Asimismo se han comenzado a tomar acciones orientadas a la modernización de estos sectores, involucrando la introducción de la competencia y la participación privada en la provisión de servicios.
10. En lo relativo al los **recursos naturales y ambiente**, resalta entre otros, el diseño preliminar del Programa Nacional de Ordenamiento Territorial; el avance en la elaboración del Balance Hídrico Nacional; y el inicio de la Estrategia Nacional de Manejo Integrado de

Cuencas y del Programa de Manejo de los Recursos Naturales en Cuencas Prioritarias de Honduras. En el tema **forestal**, se ha elaborado el anteproyecto de la Ley Forestal; se ejecutó el proyectos de Desarrollo Forestal en la isla de Guanaja y la Cuenca del Río Calán; y se ha comenzado a ejecutar la Estrategia Nacional de Biodiversidad y su Plan de Acción, entre otros. En el área de **Gestión de Riesgos**, se ha ejecutado un Plan de Fortalecimiento de la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO); se completó la instalación de 23 estaciones telemétricas para una alerta temprana comunitaria; se ha iniciado el proyecto “Fortalecimiento de las Capacidades Locales para la Gestión del Riesgo en Honduras”; y se ejecuta el Proyecto Mitigación de Desastres Naturales.

11. Como parte de la **democracia y gobernabilidad**, se ha continuado con el proceso de **descentralización** de algunos servicios y funciones básicas en materia de agua y saneamiento, salud, educación, y recursos naturales; y se cuenta con el Programa Nacional de Descentralización y Desarrollo Local (PRODDEL). Se han realizado diversas acciones para mejorar y ampliar la **participación de la sociedad civil**, así como proteger y fortalecer los derechos de la mujer, de la niñez y las etnias. En el marco de la **transparencia, justicia y seguridad ciudadana**, se creó el Consejo Nacional Anticorrupción (CNA), con amplia participación de la sociedad civil, y se formuló una estrategia y plan de acción de lucha contra la corrupción. Como parte del Programa de Eficiencia y Transparencia, se licitó y adjudicó la inspectoría de proyectos y se trabaja en la selección de firmas para el Sistema Nacional de Capacitación en Compras y Contrataciones. Se sancionó la nueva Ley de Contratación del Estado y se creó el Tribunal Superior de Cuentas; se constituyó la Nueva Corte Suprema de Justicia; se puso en vigencia el Nuevo Código Procesal Penal; se elaboró el Reglamento de la Ley Orgánica de la Policía Nacional; se aprobó la Ley de Policía y de Convivencia Ciudadana; y se ha continuado el proceso de profesionalización de los jueces, la policía nacional y las fuerzas armadas.
12. A fin de mejorar la **coordinación de esfuerzos con los donantes**, el Gabinete de Gobierno ha venido teniendo reuniones periódicas de trabajo y seguimiento con los Embajadores y Representantes del G-15; y a nivel técnico con el Grupo Técnico de Seguimiento (GTS). Asimismo, se ha revisado el mecanismo de **Mesas Sectoriales**, para efectos de seguimiento y diálogo tripartito (gobierno, sociedad civil y cooperantes) en torno a los principios de Estocolmo y PMRTN, como de la ERP y el Plan de Gobierno.
13. En lo referente al **financiamiento del proceso de reconstrucción**, se superó significativamente lo indicado por los cooperantes en la reunión de Estocolmo, al suscribirse y/o reorientarse un total de US\$2,939.6 millones. De este monto, US\$1,471.6 millones provienen de cooperación no reembolsable y US\$1,468.0 millones han sido obtenidos en calidad de préstamo. Por su parte, el esfuerzo nacional ascendió a US\$ 319.1 millones destinados al financiamiento total de proyectos de reconstrucción, así como para cumplir con las contrapartes de proyectos financiados con fondos externos.
14. El paso del huracán Mitch y sus efectos, dejó importantes **lecciones** a los hondureños en términos de buscar la reducción de la vulnerabilidad del país. En ese sentido, pueden mencionarse las siguientes: i) la fragilidad ecológica del país incide en la gravedad de los efectos que provocan los fenómenos naturales; ii) la pobreza y el deterioro ecológico están estrechamente entrelazados; iii) una economía nacional poco diversificada y dependiente de un débil sector agrícola eleva la vulnerabilidad ante factores exógenos; iv) la crisis generada por el desastre afianzó la voluntad para profundizar la descentralización; v) una administración pública carente de agilidad y eficiencia hace más difícil la ejecución de acciones inmediatas; vi) la transparencia facilita la cooperación internacional y mejora la eficiencia en

el uso de recursos; y vii) la coordinación con la sociedad civil y los cooperantes contribuye a mejorar la gestión pública de los procesos de reconstrucción y transformación.

15. Una vez que se han repasado los principales logros de los procesos de reconstrucción, transformación y lucha contra la pobreza, es evidente que quedan por delante una serie de **desafíos de corto y mediano plazo**, a los cuales es conveniente prestarle atención oportuna y prioritaria. Entre estos destacan: la estabilidad macroeconómica; el acceso de Honduras al Punto de Culminación de la iniciativa HIPC; la consolidación y profundización de reformas estructurales; y la modernización de la administración pública. Adicionalmente, existen una serie de desafíos a nivel sectorial, relacionados con procesos de reforma que propendan a mejorar la cobertura, calidad y eficiencia de los servicios sociales; dinamizar los sectores productivos y el empleo; reducir la vulnerabilidad ecológica del país; y profundizar la democracia y la gobernabilidad, con transparencia y participación ciudadana.
16. En infraestructura social, se han realizado acciones importantes en materia de **Educación**, donde por medio del FHIS, se han construido 5,247 aulas y reparado un total de 2,894, en jardines de niños, escuelas primarias y centros de segunda enseñanza. En el sector **Salud**, se logró restablecer y fortalecer el funcionamiento de la red de servicios de salud, mediante la construcción de 159 Centros de Salud Rural (CESARES) y 33 Centros de Salud con Médicos (CESAMOS).