

La vida privada de las familias, puesta en común en los albergues, revela una dolorosa realidad de maltrato, abandono y desamor, que afecta a muchas mujeres, niñas y niños. Se incrementó la incidencia de las agresiones sexuales a las y los menores y mujeres adolescentes, entre una población desprotegida y expuesta en el hacinamiento y la precariedad. Donde nada puede ocultarse, la violencia doméstica y sexual se hace pública en la vida comunitaria de los albergues.

Esa situación ha favorecido la oportunidad de cambiar las respuestas sociales, romper mitos y estereotipos, e incorporar valores de respeto a las mujeres. En muchos macro albergues se han incorporado mecanismos y formas de organización para la prevención e intervención contra la violencia hacia las mujeres y niñas/os que forman parte de la experiencia y de la historia reciente de las mujeres en Honduras. Se utilizan las "conquistas" legales, jurídicas, institucionales y culturales alcanzadas en los últimos diez años para prevenir y tomar acciones contra la violencia. Como nunca antes, la intervención comunitaria directa y oportuna se convierte en el mejor instrumento para controlar las agresiones contra las mujeres en los albergues. Ellas son las principales protagonistas de estas nuevas formas de "control ciudadano" para la defensa de su integridad personal, en las que están involucrando a los hombres incorporados en las tareas de coordinación de los albergues.

7. La violencia institucional

La violencia institucional, el abuso de poder, el autoritarismo, la discriminación por clase o condición social, hacia la población de hombres y mujeres damnificadas, también se ha revelado en toda su magnitud, como expresión del Estado, iglesias, instituciones, medios de comunicación y hasta ONGs, sin generalizar, en el escenario del Mitch. La experiencia de buena parte de la población damnificada, especialmente la que se encuentra en los refugios, es ser tratada con desconfianza, como incapacitada de tomar decisiones propias, sin el derecho a expresar sus criterios, excluida de la participación, obligada a aceptar soluciones sobre las que no recibieron información previa.

Algunos medios de comunicación y entidades gubernamentales han contribuido a tejer una imagen social desacreditada. Se ha dicho o insinuado que son personas sin intención de trabajar y con tendencia a delinquir, lo que fomenta y justifica la falta de solidaridad y de respuestas gubernamentales y sociales oportunas. En todo sentido, esas prácticas constituyen una violación a los derechos humanos y la negación de la ciudadanía de las mujeres y los hombres afectados por el desastre.

8. Participación económica, otra dimensión de la ciudadanía

En relación al trabajo y la participación económica, las mujeres están experimentando más dificultades para reincorporarse al mercado laboral en situación comparable a la

que había antes del huracán Mitch. Muchas empresas que contrataban mano de obra femenina, como las maquilas, comercios y otras industrias, se declararon en quiebra y no se hicieron responsables de pagar prestaciones, aun cuando en la mayoría de los casos los seguros cubrieron las pérdidas de los empresarios. Sólo en Tegucigalpa desaparecieron veinte mil puestos de trabajo de los cuales más de siete mil correspondían a mujeres. Las campesinas y trabajadoras urbanas independientes se vieron afectadas por la pérdida de sus proyectos productivos, (aves, porcinos, camarón, artesanía, etc.) y actividades de comercio, servicios y todo tipo de pequeños negocios. La repercusión de estas pérdidas no ha sido suficientemente evaluada en su

impacto de género, tomando en cuenta, por ejemplo, que en el sector de servicios y comercio por cuenta propia, el 67% de la mano de obra son mujeres.

Las mujeres afectadas que trabajan en el sector informal quedaron endeudadas, sin recursos para reactivar sus actividades productivas y sin capacidad de amortizar las deudas que no han sido condonadas por muchas instituciones de préstamos, inclusive BANADESA, aunque el país está pidiendo la condonación de su deuda externa.

Los principales rubros de exportación que generaban empleo para las mujeres fueron afectados (café, cítricos, camarón, banano). Un cuarto del total de las trabajadoras sindicalizadas en las bananeras son mujeres, y ellas representan un tercio de los/as despedidos/as. En las tareas de rehabilitación, las empresas están incorporando a los hombres mientras las mujeres siguen desempleadas.

En las actividades de emergencia, las entidades gubernamentales, iglesias e incluso las ONGs, ofrecieron a las mujeres trabajo voluntario en los albergues y trabajo pagado a los hombres para las tareas de limpieza, construcción de macro albergues y reconstrucción de infraestructura básica.

Nuestra ciudadanía de segunda clase se ha hecho más obvia con el huracán Mitch a través de la inequidad de nuestra participación económica.

9. La sociedad civil y la ciudadanía de las mujeres

En la sociedad civil organizada, que incluye numerosos actores con intereses diversos y a veces hasta contradictorios, pudo verse que en las diferentes instancias de concertación para la reconstrucción se expresaban resistencias de los distintos sectores involucrados para aceptar la incorporación del tema de la participación de las mujeres. Resistencias a verlo como un tema de legítimo interés social y de suficiente estatus teórico. Incluso pudo percibirse mayor resistencia en las organizaciones civiles que en el discurso oficial, donde se maneja una versión ideológica y demagógica del lenguaje de género que reduce a mera semántica la incorporación de las demandas de las mujeres.

Los temas de las mujeres apenas empiezan a incorporarse y a superar el vacío discurso de género que pudorosamente ha encubierto su exclusión.

10. Articulando la política feminista con la teoría política

El proceso de concertación de la sociedad civil para la reconstrucción puso en evidencia la desarticulación del discurso político de las mujeres organizadas, que aún no logramos incluir en los "grandes temas" de la política.

Según Chantal Mouffe, la política feminista debe ser entendida como la lucha en contra de las múltiples formas de opresión en que la categoría mujer se construye en la subordinación. La agenda política feminista es diversa y no se levanta en torno a necesidades y demandas comunes a todas las mujeres, que pueden ser a veces hasta contradictorias, sino en relación a la aspiración coincidente de transformar todos los discursos, prácticas y relaciones sociales que implican la subordinación de las mujeres.

La autonomía de las organizaciones y del movimiento, en relación a otros actores sociales, no significa aislacionismo. Pero la interlocución desde una posición de poder,

requiere del fortalecimiento de nuestra capacidad prepositiva, así como de la capacidad de pactar, negociar, hacer alianzas y coordinar entre nosotras y con otros sectores.

Continúa siendo urgente profundizar el debate sobre el manejo del poder y la legitimidad de la representatividad y auto representatividad, la construcción de alianzas, concertaciones, acuerdos, agendas comunes, y otros temas, en un escenario político nacional donde los sectores hegemónicos, y también los populares, siguen estando seducidos por las propuestas de reconstrucción elaboradas desde arriba, con enfoque tecnocrático y representación auto asignada, al amparo de una cultura de tradición caudillista, partidista, autoritarista, patriarcal, centralista y excluyente.

El huracán Mitch abrió más la brecha de la inequidad, pero también puso de relieve oportunidades de crecer en la desgracia, al colocamos a las mujeres, con tanta evidencia, ante nuestras carencias como ciudadanas, a la vez que nos ha obligado más que antes a afrontar el protagonismo en el ámbito público, frente a las exigencias de la emergencia y la reconstrucción.

COOPERACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN EN CENTRO-AMÉRICA: CARACTERÍSTICAS Y TENDENCIAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Ana Quiroz

Coordinadora Civil de la Emergencia Puntos de Encuentro, Nicaragua

Esta exposición trata sobre las tendencias de la Cooperación Internacional, concentrando la atención sobre lo que podemos esperar del Grupo Consultivo de Estocolmo. Se ha levantado un gran mito en función de lo que son los grupos consultivos, en especial sobre lo que pueden representar para Centroamérica.

Características de la Cooperación Internacional:

- . Proviene de distintas fuentes
- . Tiene distintas modalidades
- . Responde a intereses diversos
- . Se dirige a fuentes variadas
- . Se mueve de acuerdo a modas y nos hace movernos, según nuestro trabajo, de acuerdo a esas modas

Clasificación según fuentes financieras:

- . Multilateral, que surge principalmente de las instituciones financieras internacionales, las agencias de Naciones Unidas y la Unión Europea, cada una con sus características especiales
 - . Bilateral, que son los gobiernos
 - . Privada, de procedencia muy variada, como fundaciones, iglesias, hermanamientos, asociaciones. etc.

Clasificación según modalidades de ayuda financiera:

- . Los préstamos comerciales, que podemos considerar fuera de la cooperación
- . Los préstamos concesionales, respecto a los cuales también podemos Cuestionarnos si son cooperación

- . Las donaciones
- . El intercambio de deuda externa y los fondos de contravalor

Destinatarios de la ayuda:

- . Gobiernos centrales
- . Gobiernos locales, en menor medida
- . Organizaciones o movimientos sociales, aún en menor medida
- . Organismos multilaterales, modalidad hacia la que los gobiernos orientan su cooperación y que se ha convertido en sí misma, en la forma de mantener a dichos organismos.

¿Qué intereses están detrás de la ayuda? :

- . Los intereses propios de las instancias multilaterales, bastante evidentes en el caso de los bancos y el Fondo Monetario Internacional.
- . Los intereses de los gobiernos.
- . Los intereses de los partidos políticos que están dentro de los gobiernos, pero que funcionan a través de sus propias fundaciones y las de grupos o movimientos sociales, de iglesias y de electores o electoras.
- . La sumisión a las modas, entre las que encontramos la moda de la gobernabilidad, la moda del género, que últimamente había dado cierto giro basado en la preocupación por la masculinidad y el trabajo con los hombres, etc.

En resumen, debemos recordar que la Cooperación Internacional no se puede ver como una fuerza o interlocutor monolítico, homogéneo ni desinteresado.

FUENTES MULTILATERALES

Las instituciones financieras internacionales tienen mentalidad de banco, por lo tanto, buscan mantener su cartera y, en la medida de lo posible, generar excedentes. Hasta hace poco, trataban exclusivamente con los gobiernos, no tenían ninguna relación fuera de éstos. La negociación entre las instituciones financieras y los gobiernos, por lo tanto, se producía y se continúa produciendo, sin tomar en cuenta una participación de la sociedad civil, ni siquiera informal, hasta muy recientemente y en medida muy limitada. Esta incorporación se ha realizado por presiones bastante sostenidas, sobre todo en los últimos 15 años.

Se han incorporado temas novedosos, producto de las modas, como el género, la participación ciudadana, la descentralización, la gobernabilidad y otros. Hasta el momento, de acuerdo a las distintas evaluaciones que se han hecho, esto se queda más en declaraciones que en hechos concretos.

Otra característica es que mucha de esta cooperación, que no está dirigida al Gobierno, busca paliar los efectos de sus propias medidas económicas, lo que se traduce en dar apoyo a los asuntos sociales, por un lado, simultaneando esta estrategia con el sometimiento a los programas de ajuste estructural y a la exigencia del pago de la deuda, lo cual obliga a recortar y concentrar.

Nunca ha habido una experiencia con el trabajo de violencia que se recuerde y si la hay es bastante limitada. La otra parte de la ayuda multilateral funcionaba por el sistema de Naciones Unidas que tiene dinámicas propias y responde, en buena medida, a los acuerdos establecidos en las conferencias. Estos pueden contar con una ventaja

importante por la presión que se ha hecho durante las conferencias y la ejercida por la propia Unión Europea, que responde a las modas de los planteamientos que se han venido retomando a través de distintas legislaciones en los países europeos miembros.

FUENTES BILATERALES

Las fuentes bilaterales definitivamente responden a los intereses de cada uno de los gobiernos prestatarios o donantes. Algunas veces, reflejan la presión de las sociedades civiles de cada país, por ejemplo, incorporando perspectivas de género y antidiscriminatorias. Sufren el ir y venir de los políticos de acuerdo a las elecciones y las coyunturas nacionales. Un buen ejemplo de los vaivenes políticos es la ayuda en situación de emergencia o el de la ayuda como consecuencia del huracán Mitch, que está siendo discutida en los Estados Unidos, producto de los conflictos entre demócratas y republicanos y cuya aprobación no logra pasar en el Congreso y el Senado. Generalmente se orientaba más hacia los gobiernos, ahora se está dirigiendo a ONGs y movimientos sociales.

Las fuentes de ayuda bilaterales son un poco más ágiles que las multilaterales.

FUENTES PRIVADAS

Las fuentes privadas, en buena medida, tienen un tiempo de estar canalizando fondos multilaterales. Esto es como un círculo, los gobiernos le pasan los recursos a la Unión Europea, la Unión Europea los pasa a las ONGs y éstas los administran entre los beneficiarios. En cada vueltecita va quedándose un poco de ese pastel. Muchas ONGs dependen de los fondos gubernamentales, algunas captan recursos privados importantes, por ejemplo de fundaciones como la Kellogg o la Ford. La mayoría de estas fundaciones dirige su ayuda a sectores privados, sin embargo, hay todavía una parte que la dirige a los gobiernos y tiene intereses variados.

Muchas de las fundaciones están asociadas a iglesias de variadas denominaciones ya los partidos políticos y generalmente, con pocas excepciones, son ágiles y flexibles.

GRUPOS CONSULTIVOS

Los grupos consultivos, hasta ahora se definieron como un espacio de diálogo entre las multilaterales, los gobiernos y las bilaterales. En general, este espacio es coordinado por el Banco Mundial y, en el caso de Centroamérica, por el BID, y en él se pretenden definir líneas de cooperación de manera conjunta, realizándose declaraciones de intenciones, sin llegar a compromisos específicos.

ESTOCOLMO

Esta reunión tiene algunas particularidades. Es inusual porque es de carácter regional y hasta ahora, la mayor parte de los grupos consultivos son por país. Está considerada la primera sesión de grupo consultivo para Honduras, que hasta ahora no tenía grupo consultivo, y una más para El Salvador, Guatemala y Nicaragua, que ya han tenido algunas sesiones. Responde y busca responder a la problemática derivada del huracán Mitch y se ha logrado que se atienda a los países. A pesar de los esfuerzos de Costa Rica y Guatemala en contra de esto, se va a tratar a cada país por separado de acuerdo a su afectación particular.

¿QUÉ PODEMOS ESPERAR DE ESTOCOLMO?

Los gobiernos de la región han publicitado la reunión de Estocolmo como la salida de Todos nuestros problemas. Todo se justifica en función de lo que vamos a lograr en ella. Allí se van a definir cosas de manera general (siempre queda pendiente la negociación bilateral), y los Gobiernos se limitan a decir, por ejemplo "yo podría darles hasta tanto dinero", sin llegar a un compromiso, porque allí no se firma.

Podemos esperar que se retomen algunos planteamientos, que como sociedad civil hemos venido haciendo. Esto lo podemos lograr a partir de:

- . La relación con los gobiernos
- . La relación y el cabildeo que podemos hacer con los gobiernos donantes
- . A través del cabildeo, con las instituciones financieras y las fuentes multilaterales

Los acuerdos que se logren serán sobre todo de carácter político. Una de las cosas que se dio en el grupo consultivo para Nicaragua en Ginebra, fue el compromiso del gobierno de Nicaragua de promover la participación de la sociedad civil y tomar en cuenta las ONGs, o crear un ambiente de mayor gobernabilidad.

¿EN QUÉ MARCO SE VA A DAR ESTOCOLMO?

Ha habido una enorme sensibilidad entre los electorados y en las poblaciones de los países del Norte, a resultas de los efectos del huracán Mitch. Hay dificultades entre los países para ponerse de acuerdo en proyectos y propuestas regionales, éste es un nudo bastante serio. Hay presiones de los donantes para que se formulen planes de país y no de gobierno, lo cual es una ventaja para nuestro trabajo. El Gobierno de Suecia se ha comprometido, jugando un papel más activo que otros gobiernos, como anfitrión y por lo tanto impulsando algunas de las temáticas que ellos consideran básicas, como es la participación ciudadana, la descentralización, la vulnerabilidad social y ecológica y la transparencia.

También se da el hecho, en el marco de las instituciones financieras, de que éstas se resisten a cambiar o flexibilizar los programas de ajuste. Los gobiernos de Nicaragua y Honduras, por su parte, ponen resistencia a tocar algunos temas que otros gobiernos centroamericanos quisieran tocar con más énfasis, como es el de la deuda intrarregional: lo que Nicaragua le debe a Costa Rica, lo que Nicaragua y Honduras le debemos a Guatemala, etc. Por lo tanto, hay intereses encontrados. Sin embargo, el marco más impactante en este momento es la situación de Kosovo y sus consecuencias. La situación de Kosovo implica gastos no planificados en tres sentidos: en la propia guerra, en la reconstrucción y en la absorción de las migraciones. Todo esto no estaba programado y va a afectar a la disponibilidad de fondos.

Hay algunos intereses de países cooperantes a favor de escuchar planteamientos globales y no necesariamente irse a la particularidad de los proyectos. Un interés central es abordar los temas de transparencia y gobernabilidad. En el caso de los países donde ya hemos tenido un grupo consultivo, sería el de ver y valorar el avance en los puntos acordados anteriormente.

Otra cosa fundamental es el deseo de volver al formato por país, que tiene sus ventajas y desventajas, en función de la integración centroamericana. Hay asuntos cuya información no va a salir de Estocolmo, en concreto los montos específicos,

aunque muchos insisten en que se lleve una cartera de proyectos definida hasta lo último.

La solución de todos nuestros problemas no saldrá de allí, ni la bolsa con el dinero, ni los convenios. Una de las cosas que sí nos interesa que salga, y no va a salir, son indicadores de cumplimiento, porque los participantes quieren quedarse en intenciones. Tampoco saldrán los compromisos específicos sobre los paneles que se han planteado, que son los de vulnerabilidad social y ecológica, descentralización y transparencia.

Todo esto y la situación que vivimos, conlleva algunos retos para toda la cooperación, en particular en relación con la ayuda bilateral, cuyas políticas de cooperación se reflejan a través de su participación en las organizaciones financieras internacionales. Muchas veces, los ministros de cooperación dicen una cosa y en su participación en el Banco Mundial, u otro organismo, votan de otra manera.

Es importante que se le dé tanta importancia a los indicadores de desarrollo humano como a los macroeconómicos y no como hasta ahora, principalmente al nivel de inflación, y al nivel de reservas. Si estos conceptos adquieren un peso absoluto, lo demás no se toma en cuenta.

Un elemento fundamental es que a través del uso de dichos indicadores se promueva y exija la transparencia de los organismos multilaterales y de las instituciones financieras internacionales, que hasta ahora siguen sin tener ningún tipo de supervisión ni exigencia en la información.

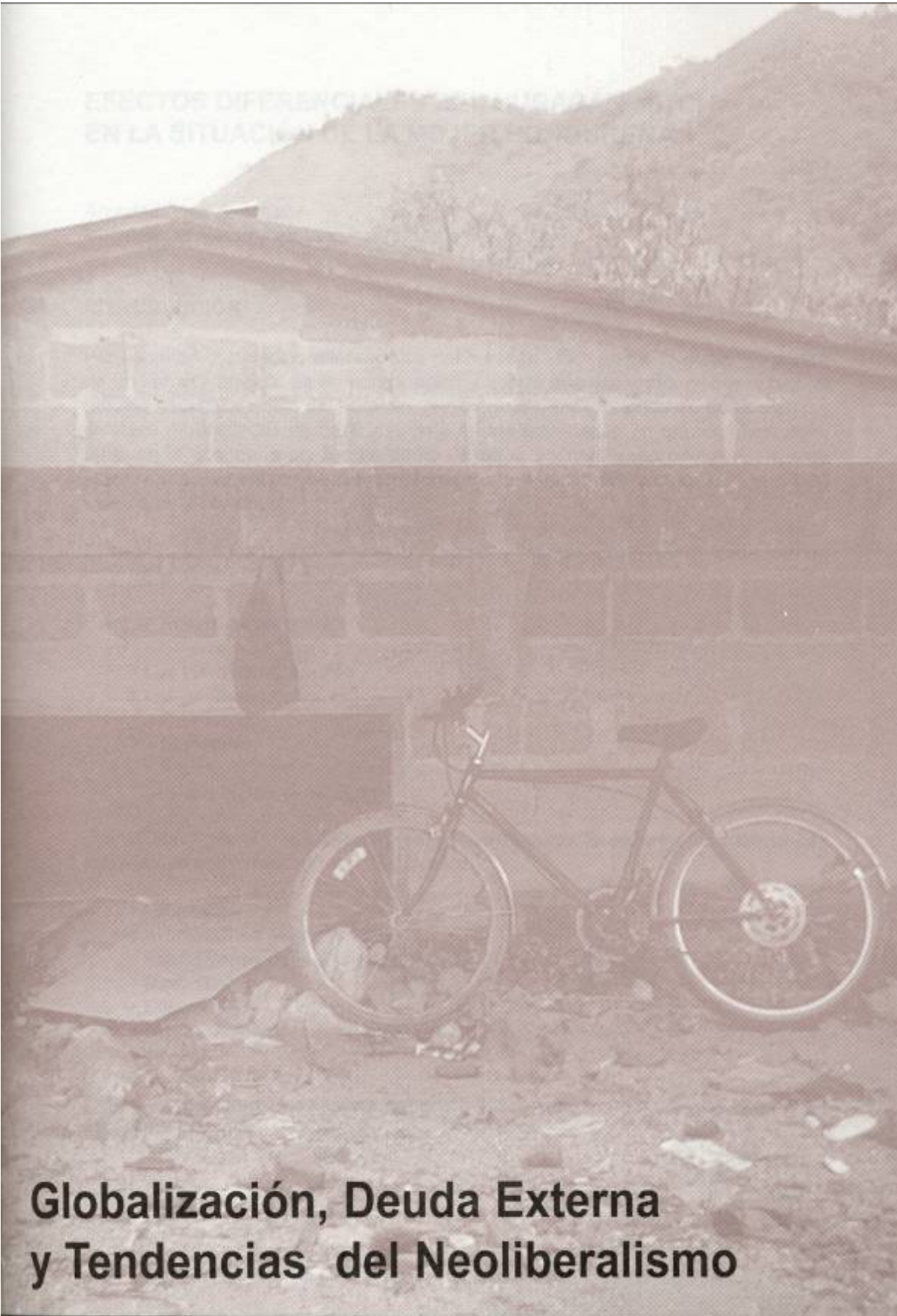
Una exigencia fundamental hacia las agencias de cooperación es que ellas mismas pongan en práctica lo que le piden a sus contrapartes, es decir a muchas de nosotras. Un elemento básico es que así como nos piden transparencia y rendición de cuentas oportuna, nosotros también tenemos el derecho, al igual que las poblaciones de quien reciben financiamiento, a disponer de la información y a recibirla de manera transparente y no dosificada. Otro elemento es que dichas agencias busquen la coordinación y complementación entre sus homólogos. Hemos visto, y estoy segura que aquí en Honduras ha sido aún más dramático, cómo cada una de las organizaciones o instancias de cooperación ha venido con un programa, un interés y un planteamiento totalmente diferente y contradictorio con el planteado por otra de las agencias.

Nos exigen y nos han planteado, con razón, la necesidad de que nos coordinemos entre nosotros, los cuatro países. Creemos que ellos deben hacer lo mismo con sus homólogos en las distintas áreas y sectores en los que trabajamos.

El otro gran reto de la cooperación es pasar de la visión existencia lista a la promoción del desarrollo y a la incorporación de las personas, dejando de contemplar a las damnificadas/os como simples receptores y receptoras de la ayuda, para hacerlo como personas con derechos que deben tener la oportunidad de participar en la toma de decisiones. Teníamos un ejemplo en una de las comunidades donde llegó una agencia ofreciendo fondos para construir viviendas. La población hizo sus planes y al final resultó que la agencia estaba dispuesta a financiar casas de 6 por 8 varas, que ni siquiera llegaban a satisfacer la norma mínima del gobierno que ya es bastante mínima. Prácticamente, lo que les estaban construyendo eran bodegas y hasta querían decirles qué tipo de materiales debían utilizar. Nosotras, como organizaciones de la sociedad civil, tenemos el reto de plantear a las agencias y a la cooperación

internacional, la necesidad de respetar y promover la dignidad de las personas y de no venir a imponer recetas que han obtenido y que posiblemente han tenido éxito en algún otro lugar y que muchas veces, por falta de experiencia y de conocimiento en la región, ofrecen y quieren proponer como una solución a todos los problemas.

Estos son algunos de los planteamientos existentes dentro de las características y tendencias que observamos en la cooperación internacional.



EFECTOS DIFERENCIALES DE LA GLOBALIZACIÓN
EN LA SITUACIÓN DE LA MONTAÑA

**Globalización, Deuda Externa
y Tendencias del Neoliberalismo**

EFFECTOS DIFERENCIALES DEL HURACÁN MITCH EN LA SITUACIÓN DE LA MUJER HONDUREÑA

Armida López de Mazier
Universidad Nacional Autónoma, Honduras

INTRODUCCIÓN

Para analizar los efectos diferenciales del huracán Mitch en las mujeres, se partirá de un somero análisis de su participación y aporte a la economía nacional bajo el modelo neoliberal antes del huracán, revisando las implicaciones de género en las diversas modalidades de participación y en las actividades en que se involucran, tanto en la economía productiva como desde la economía reproductiva. De esta manera, se evidencia que los problemas que esta n enfrentando son de orden estructural y coyuntural.

El análisis se hace a niveles "macro", "meso" y "micro", identificando cada uno de ellos de la siguiente manera:

El nivel "macro" se refiere a:

- * Las cuentas nacionales
- * Las políticas públicas:
 - Cambiaria
 - Monetaria
 - Fiscal
 - Lucha contra la pobreza

El nivel "meso" es el nivel intermedio entre macro y micro. Se refiere a las instituciones mediadoras entre mercado y sector público:

- . Ministerios
- . Asociaciones empresariales
- . Asociaciones de profesionales
- . Sindicatos
- . Cooperativas
- . Organizaciones comunitarias
- . ONGs

Este nivel contempla el análisis del presupuesto gubernamental, que financia la infraestructura social y física.

También incluye el análisis de los mercados:

- . Laboral
- . Financiero
- . De tierras
- . De bienes y servicios

Nivel "micro". Contempla el papel de los agentes económicos: las personas constituidas en empresas y en hogares. Comprende el análisis de las variables: bienes y servicios, ingresos y gastos.

1. LA MUJER Y LA ECONOMÍA EN HONDURAS

1.1. "Nivel macro"

La economía hondureña ha estado sustentada por un modelo agro exportador, dependiendo básicamente de unos pocos productos: café, banano, carne, madera y azúcar, cuya demanda y precios están supeditados al mercado mundial.

En la década de los ochenta hubo una aceleración de los desequilibrios macroeconómicos, lo cual llevó a tomar algunas medidas de estabilización inspiradas en el modelo neoliberal. A partir de 1990, el Gobierno en cooperación con los organismos internacionales de financiamiento, aplicó el primer programa de ajuste estructural. Desde entonces, se vienen aplicando diversas medidas de ajuste y estabilización de la economía sin lograr una mejora en las condiciones de vida de la población.

A pesar de todos los intentos por alcanzar la estabilidad económica, los desequilibrios persisten. El lempira mantiene su deslizamiento desde 1990 en que el cambio monetario pasó oficialmente de 2 a 41 lempiras por dólar, llegando actualmente a L.14 y fracción por un dólar. Esto hace que se mantenga el comportamiento inflacionario.

El saldo en balanza de pagos, que en 1995 era de -176,9 millones de dólares, en 1998 presenta una leve reducción a -156,4 millones de dólares. La relación déficit fiscal/PIB, que en 1995 era de 3,1 %, se mantiene en 1998. El saldo de la deuda externa en 1.995 alcanzó la cifra de US\$ 4,2 mil millones y en diciembre de 1.998 se calcula en US\$ 3,7 millones, que sumados a US\$ 600 millones de la deuda privada, hacen un total de US\$ 4,2 mil millones, ascendiendo el servicio de la deuda a alrededor del 40% del presupuesto nacional.

La población para 1999 se calcula en 6 millones, distribuida equitativamente por sexos. El 41 % es menor de 15 años y el 48% de la población femenina está en edad fértil. A pesar de los constantes movimientos del campo a la ciudad, la población sigue siendo rural en más de un 50%, mostrando mayor crecimiento la población urbana. La tasa global de fecundidad es de 4,2 hijos por mujer y la esperanza de vida al nacer de 68 años, 66 para los hombres y 70 para las mujeres.

Por otra parte, la tasa de desempleo abierto en 1993 era de 4,8 y 4,7% para hombres y mujeres respectivamente, siendo más grave el subempleo. El índice de desarrollo humano para Honduras, en 1996 ocupó el lugar 114 entre 174 países, habiendo descendido en 1.998 a la posición 119. El Banco Mundial calculó para 1993 un 53% población pobre y un 32% de población muy pobre o indigente.

1.1.1. Sectores económicos

El sector agrícola, específicamente la agricultura, sigue siendo la rama más importante de la economía, en términos de su contribución al PIB y generación de empleo. Sin embargo, la producción sigue dependiendo en gran parte de la naturaleza y el sector presenta un alta concentración de población en extrema pobreza.

Los principales productos son: granos básicos, banano, café, caña de azúcar, piña, camarón, leche, huevos y carne. Las exportaciones de este sector en 1995 se estimaron en US\$ 700,3 millones, equivalentes al 68% del total.

Las mujeres producen principalmente hortalizas, granos básicos, cerdos y aves, pero en pequeña escala por la falta de recursos, de donde resulta un subregistro de su participación en esta actividad. Las actividades de las mujeres en la agricultura suelen ser aquéllas que se realizan manualmente y que son repetitivas, mientras que los hombres trabajan generalmente con medios mecánicos.

El sector industrial en Honduras no ha alcanzado mayor nivel de desarrollo. Los principales productos son: alimentos, bebidas, tabaco, prendas de vestir, calzado, carbón, caucho, productos minerales, muebles y otros productos de madera.

Las mujeres en este sector, en 1993 se concentraban en un 98% en la industria manufacturera y los hombres se dedicaban en un 63% a esta misma rama y el 35% a la construcción.

El sector comercio y servicios es muy importante por su creciente aporte al PIB y como generador de empleo asalariado y por cuenta propia, ya que un alto porcentaje de los puestos no demanda alta calificación y es donde las mujeres logran combinar su rol productivo con el reproductivo. Las mujeres involucradas en este sector se dedican en un 44% al comercio y 52% a servicios, mientras que los hombres se dedican a estas actividades en un 55% y 36% respectivamente, con una importante participación en transporte y finanzas.

Es importante destacar la contribución de las mujeres al sector exportador, tanto de productos tradicionales como no tradicionales, priorizado por el modelo neoliberal.

En 1995, las exportaciones de banano representaron el 19% del total (en 1998 el porcentaje bajó al 11 %), constituyendo la fuerza de trabajo femenina el 33% en empaque, administración, manejo técnico y en los servicios de salud y educación. El café contribuyó con un 31 % a las exportaciones totales de 1995 (en 1998 fue el 28%). El 92% del café que se produce se exporta. El 65% de la fuerza de trabajo en la cosecha son mujeres, quienes también se destacan en los viveros y en la fertilización.

El camarón cultivado, que en 1998 contribuyó con 7% de las exportaciones totales, es otro rubro importante, en el cual el 60% del empleo es femenino y joven, con una importante función en la selección según los estándares de tamaño, peso y color del camarón. .

La industria de la maquila es una actividad fuertemente apoyada por el gobierno por su contribución al empleo, alivio a la pobreza y captación de divisas. El 80% del empleo en esta actividad es femenino y adolescente. Las muchachas inician a una edad alrededor de los 17 años y son sometidas a largas y pesadas jornadas de trabajo, sin ningún reconocimiento de su contribución a la economía. El empleo en la maquila genera migración, desintegración familiar, inestabilidad laboral y problemas de salud, a la vez que ofrece opciones de empleo a las mujeres.

1.1.2. Invisibilidad de la participación femenina en la economía

A pesar de la diversidad de aportes a las principales actividades económicas, las estadísticas no reflejan la real participación de las mujeres, quienes paralelamente al cuidado de los/as hijos/as y las labores domésticas, se desempeñan en empleos asalariados a la vez que realizan otras actividades dentro del sector informal para aportar al ingreso familiar. Cuando las mujeres producen en el hogar, en el patio o en la finca del compañero, se les califica como "económicamente inactivas".

Además de participar en el sector formal, son muy importantes para las mujeres las modalidades de participación en- el sector informal, en empleos estacionales *b* temporales y como mano de obra familiar no remunerada. En el sector formal, el salario promedio de la mujer es inferior al del hombre y en las tres modalidades restantes, no tiene un contrato que la ampare, no pertenece a un sindicato para obtener mejores condiciones de empleo, no tiene acceso a los programas de seguridad social y no cuenta con un ingreso fijo.

1.1.3. Economía reproductiva

Hasta aquí hemos hablado de la economía productiva, pero también las mujeres prestan un importante aporte a la economía reproductiva desde las unidades familiares. La economía reproductiva provee la fuerza de trabajo que demanda la economía productiva, además trasmite conocimientos, valores e invierte en educación. Adicionalmente, ofrece servicios y atenciones a los elementos de la economía productiva, así como cuidados a la familia y participa en actividades comunitarias productiva, así como cuidados a la familia y participa en actividades comunitarias. Esta importante contribución de las mujeres desde la economía reproductiva, en la cual se les ha estereotipado como indispensables, debe ser revisada, pues a pesar del tiempo y esfuerzo que demanda, no se registra en las estadísticas ni se considera al elaborar las cuentas nacionales, por tratarse de un trabajo no pagado.

1.2. Nivel "mesa"

Las mujeres también juegan un importante rol en el desarrollo humano de las nuevas generaciones, de manera que se justifica invertir en infraestructura dentro las viviendas, en donde se desarrolla la economía reproductiva, pues, por ejemplo, si carecen de agua, energía eléctrica y servicio sanitario, se ven limitadas para dedicarse a actividades remunerables o a su propio desarrollo personal, ya que invierten buena parte de su tiempo en el acarreo del agua y la leña y en desplazarse a atender sus necesidades fisiológicas. No hay duda de que las mujeres demandan más el agua para sus labores domésticas y para la producción casera.

Por otra parte, existe una probada relación entre la educación de la madre y la mortalidad infantil. Una investigación basada en los datos del último censo de población de 1988, revela lo siguiente:

Años de escolaridad de la madre	Tasa de mortalidad infantil
Ninguno	66.8 por mil nacidos vivos
1 - 3	58.0 "
4-6	50.0 "
7 Y más	27.0 "

Igualmente sucede con la fecundidad, cuanto mayor es el nivel educativo de la madre, menor es el número de hijos/as tenidos/as.

Con las medidas de ajuste, se han incrementado los costos de los servicios básicos y de la infraestructura social básica, a la vez que se ha reducido el gasto público para corregir el déficit fiscal, todo lo cual repercute en la vida de las mujeres y consecuentemente en las nuevas generaciones.

El costo del transporte se ha encarecido de manera importante en la presente década, al igual que las tarifas del agua y la energía eléctrica. La vivienda también se ha vuelto inaccesible.

Los hospitales públicos han visto reducido su presupuesto, por lo que casi permanentemente se encuentran desabastecidos de medicamentos y equipo, mientras que los servicios privados de salud se han encarecido tanto que se han vuelto inaccesibles para un importante sector de la población. Pero son las mujeres las que más demandan los servicios de salud por el embarazo, el parto y la salud de los demanda y reducen el número y el tiempo de internamiento de los mismos, es la mujer la que tiene que cuidar enfermos en casa, comprar los medicamentos que antes ofrecía el hospital público y si el costo del transporte es muy alto, se ve aún más complicada ante una situación de enfermedad en la familia.

En cuanto al **acceso a los mercados**, las mujeres cuentan con limitado acceso al **mercado de crédito**, sobre todo el crédito formal, debido a la falta de garantías, pues generalmente no son dueñas de la casa, de la tierra y no tienen capacidad de ahorro. Existen muchos programas de crédito que priorizan a las mujeres, pero aunque ellas obtienen mayor número de préstamos, los montos son inferiores a los que obtienen los hombres siendo entonces éstos los mayores beneficiarios. Por otra parte, las mujeres solicitan montos pequeños que resultan poco atractivos para los financiadores por los costos de los trámites. También es muy frecuente que las mujeres soliciten los préstamos pero quienes los utilizan son los hombres.

Igualmente, resulta limitado el acceso de las mujeres al mercado de tierras, las que ya están concentradas en poder de los hombres. La anterior Ley de Reforma Agraria discriminaba explícitamente a las mujeres con relación al derecho a la tierra, mientras que la actual ley da mayor oportunidad de acceso, pero ya no hay tierras disponibles para distribuir.

En el mercado de bienes, las mujeres tienen limitaciones para transportarse con el producto al mercado, por lo que caen en la explotación de los intermediarios o venden en su casa pero en pequeña escala. Es muy típico que para vender algún producto de la finca, tengan que contar con la venia del compañero.

En el mercado de trabajo, si bien la tasa de participación de la mujer ha crecido a un ritmo acelerado mientras la del hombre disminuye, esto no se ha traducido en mejores condiciones de trabajo, pues siempre la tendencia es a ocupar los puestos secundarios o los menos calificados, además de que no se libera de las labores del hogar, como única o máxima responsable. Las principales ramas de actividad en que trabajan las mujeres son comercio, servicios e industria manufacturera, específicamente en la maquila.

Esto, a pesar de que la educación de las mujeres también está mejorando más con respecto a la de los hombres, pues más varones entran a primer grado pero más mujeres terminan la primaria y la secundaria. A nivel universitario, va aumentando la matrícula femenina a una tasa mayor que la masculina.

1.3. Nivel "micra"

A pesar del sub. registro en los censos y encuestas, las estadísticas muestran alrededor de un 25% de hogares encabezados por mujeres, cifra que podría duplicarse debido a que, además de que la pregunta para captar la información se formula en

género masculino con lo cual se produce un sesgo, las mujeres tienden a declarar al hombre masculino con lo cual se produce un sesgo, las mujeres tienden a declarar al hombre como jefe de familia, aun cuando él permanece ausente del hogar o no trabaja, ya sea por incapacidad, enfermedad o negligencia.

Sin embargo, el patrón de gastos de los hogares con mujer jefa es similar al de los hogares con hombre jefe, lo que demuestra que la mujer con un ingreso inferior al del hombre, igualmente o más, se preocupa por atender las necesidades del hogar.

Aunque no se han profundizado los estudios sobre el destino de los ingresos de las mujeres y de los hombres, se ha llegado a determinar que ellas casi en un 100% dedican sus ingresos a la familia, mientras que los hombres gastan más que ellas en bebidas, tabaco y diversiones.

La mujer ha desarrollado un gran potencial para enfrentar los efectos de las medidas de ajuste, lo cual debe ser considerado en las estrategias de desarrollo y de la reconstrucción nacional. Ella genera diversidad de iniciativas para compensar la erosión del ingreso familiar. Es ella la que cuida a los enfermos en casa, la que enfrenta las consecuencias del desempleo o emigración de ella u otro miembro de la familia. Sin embargo, sigue siendo discriminada en los espacios políticos, económicos, sociales y culturales, a la vez que sigue siendo víctima de violencia doméstica y pública.

2. ALGUNAS CONSECUENCIAS DIFERENCIALES DEL HURACÁN MITCH EN LA SITUACIÓN DE LA MUJER

No existen datos confiables de los efectos del huracán Mitch ni del plan de reconstrucción nacional. Oficialmente se maneja la cifra de US\$ 5.000 millones, como el costo de la recuperación. La Fundación Solidaridad, maneja por Internet las siguientes cifras:

* Personas damnificadas:	1.960.000	
* Muertes confirmadas:	7.079	
* Personas desaparecidas:	9.014	
* Puentes destruidos:		215
* Carreteras principales dañadas:	80	
* Caminos vecinales dañados:	200	
* Caminos de acceso dañados:	224	
* Ciudades perjudicadas:	21	
* Ciudades afectadas:		25
* Municipios parcialmente destruidos:	15	

Morolica (Cholteca) y Santa Rosa de Aguan (Colón).

Viviendas destruidas en el país:	80.000
Viviendas destruidas en Tegucigalpa:	4.000

Pérdidas Económicas (en millones de US\$)

Daños a la infraestructura física:	1,000
Daños a la ciudad capital:	500
Daños a la industria:	
Bananera:	800

Azucarera:	5
Camaronera:	200
Ganadera:	25
Maquiladora:	100
Turística:	18
Agroindustria:	200

A continuación se presentan algunas de las consecuencias asociadas a las mujeres, de los daños ocasionados por el fenómeno.

2.1. Nivel "macro"

- . Sin desconocer que el daño causado por el fenómeno natural es de inmensas dimensiones, y por tanto la reparación resulta sumamente complicada, persiste en la población hondureña una incertidumbre acerca del rumbo y oportunidad de la reconstrucción nacional, pues poco se conoce de la organización y claridad en las acciones que ha emprendido el gobierno, quedando clara una centralización en la toma de decisiones.
- . Se ha dado muy poca participación a la sociedad civil, aparte de determinadas tareas encomendadas a las iglesias y a algunas ONGs. Los espacios que se han logrado últimamente son producto de las presiones de las organizaciones de mujeres.
- . No se ha involucrado en la planificación a la población directamente afectada, excepto a algunas organizaciones campesinas, con lo cual no se garantiza la efectividad de la respuesta a las necesidades reales y prioritarias de dicha población y menos, a las necesidades particulares de las mujeres.
- . Se desconocen las políticas y estrategias que se están adoptando, más bien se percibe desorganización así como falta de focalización y priorización de los principales problemas.
 - . No se percibe una conciencia de género en la planificación de la reconstrucción/ transformación nacional. Los que lideran las actividades son hombres casi en su totalidad, no contando con una legítima representación de las mujeres como tales, dados los efectos diferenciales en sus vidas.
- . Una de las primeras tareas que se propuso el gobierno fue la de recuperar los puentes y vías de comunicación alrededor de los sectores productivos, pero no precisamente de los pequeños productores.

2.2. "Nivel mesa"

- . Uno de los problemas más evidentes, quizás porque se vive en la cotidianeidad y transforma la vida de las personas, es el de la vivienda. Sin embargo, lejos de visualizarse una solución a este problema, lo que se observa es que resultó más complicado de lo esperado. Por una parte, no se cuenta con tierras disponibles para construcción de viviendas o soluciones habitacionales y, por otra parte, cuando se seleccionan los sitios, los respectivos vecinos han presionado contra la ubicación de los afectados en dicho lugar por considerarla una amenaza asu ambiente, con lo que la respuesta a la población que está padeciendo la falta de un espacio propio, se va cada vez postergando y causando desesperanza. Al no plantearse una solución a este problema con enfoque de género, existe el peligro de que las posibles viviendas que se logren adjudicar se registren a nombre de los hombres como ha sido la generalidad, en

lugar de aprovechar la oportunidad de asignarlas a las mujeres, con lo cual los hijos tienen mayores probabilidades de habitarlas y de llegar a ser los dueños de las mismas.

. Los daños causados por el huracán a la infraestructura repercuten mucho en la vida de las mujeres, pues la falta de agua, energía, carreteras, caminos y centros de salud afecta diferencialmente sus actividades, tal como quedó planteado antes.

. Con la implacable degradación ambiental que provocó el huracán, se volvió más larga e infructuosa la caminata de las mujeres para buscar la leña y el agua, lo que vuelve más difíciles sus tareas domésticas y productivas.

. La destrucción de las empresas productivas, significa desempleo masivo que obviamente afecta más a las mujeres jefas de hogar.

. Si por fortuna se desarrollan programas especiales de crédito, las mujeres como siempre, en su mayoría no tendrán acceso a los mismos por falta de garantías y de capacidad de ahorro. Muchas instituciones de financiamiento están actualmente ofreciendo soluciones a sus clientes, dentro de los cuales el número de mujeres, si las hay, es de esperar que sea ínfimo.

. Las tierras inundadas e inhabilitadas para los cultivos, se recuperarán a corto plazo, pero las mujeres no son las dueñas de las mismas.

2.3. Nivel "micro"

. El huracán trajo consigo destrucción de todo tipo: muchas familias han sido desintegradas y golpeadas por la muerte de seres queridos y por la distribución de los miembros en diferentes albergues. Otras han tenido que hacinarse en pequeñas viviendas que se salvaron, acogiendo a sus familiares.

. Son numerosas las familias que están viviendo en condiciones sumamente precarias, tales como en campos de fútbol, bajo carpas colocadas en las carreteras y otras, con niños pequeños y ancianos

. Vivir en un albergue como los que se han proveído a varias de las familias pobres afectadas, incide negativamente en la vida de los moradores, particularmente en las mujeres, que son las que pasan en esas condiciones todo el día, atendiendo con más limitaciones que antes las labores domésticas y el cuidado de los niños. Si antes de la tragedia disponían únicamente de cuatro paredes o su vivienda mínima, ya fueran propias o rentadas, ahora no gozan de privacidad, sino que por el contrario, tienen que recluirse en esas paredes compartidas, en un reducido espacio con una numerosa familia. Fuera de ese espacio, tienen que convivir con muchas otras familias, en un ambiente de tensión, tolerancia y readaptación. Hasta la cocina es de uso común, lo que les impide producir comestibles para comercializar.

. En estas condiciones, todas las personas y especialmente las mujeres madres, se vuelven más propensas al estrés, la depresión y otras afecciones sicoemocionales sin contar con una atención adecuada, sino que más bien se encuentran más presionadas.

. Inmediatamente después de la tragedia, las mujeres en los albergues expresaban con mucho sentimiento que les había costado muchos sacrificios y muchos años construir

sus modestas viviendas y que ahora ni siquiera contaban con el terreno muchas de ellas. Otras agregaban que no pudieron salvar la escritura de las corrientes de agua.

. Las mujeres que antes contaban con un familiar o un vecino para el cuidado de los niños o de la casa mientras salían a trabajar, o bien tenían crédito en la pulpería, ahora no disponen de esas ayudas.

. Las mujeres que ocupaban su vivienda para la producción de bienes y servicios para el mercado, han perdido esa vivienda y/o su equipo y herramientas de trabajo: máquina de coser, fogón, utensilios de cocina, muebles, etc., con lo cual no pueden seguir captando ingresos para sus necesidades básicas. Igualmente perdieron sus animales y sus cultivos las que aportaban a la economía familiar de esa manera.

. Las empresas medianas o grandes, tenían asegurado su equipo de trabajo, pero está comprobado que las mujeres se ubican más fácilmente en el sector informal, en las microempresas, las cuales no están aseguradas, perdiendo entonces su empleo o su producción en los casos en que las afectó el huracán.

. Muchas de las mujeres afectadas tenían sus puestos en el mercado y habían contraído deudas en el mercado informal de crédito, con lo cual no sólo perdieron su fuente de ingreso sino que tienen pendiente una obligación ineludible y creciente por efecto de los intereses moratorios.

. Ante esta situación de desastre y desesperanza, muchas personas están emigrando al exterior, siendo las mujeres las que enfrentan las consecuencias de esta decisión.

. Todo lo anterior, constituye un escenario propicio para la generación de violencia doméstica y sexual en contra de las mujeres, adolescentes, niñas y niños.

. No se puede negar que los hombres, que también fueron afectados por el huracán Mitch, cuentan con una compañera que les apoya moralmente y económicamente, además de que les cuida los hijos y toma decisiones importantes ante la situación. En los casos en que la compañera ha perecido, siempre surge una parienta que asume temporalmente esas funciones.

Las mujeres de todos los estratos sociales, tienen capacidad y manifiestan su disposición para salir adelante, ya que están acostumbradas a incursionar en cualquier actividad que les provea ingresos para proteger a su familia, por lo que reflexionar y tomar medidas alrededor de las consideraciones anteriores, resulta en una optimización de los recursos disponibles para la reconstrucción y transformación nacional.

GLOBALIZACIÓN y RECONSTRUCCIÓN EN CENTROAMÉRICA

María Rosa Renzi

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Nicaragua

1. ANTECEDENTES

El fin de la Guerra Fría dio espacio a la reestructuración mundial. Con el fin del enfrentamiento militar entre las superpotencias, se han puesto en marcha cambios progresivos entre los países y al interior de los mismos. De la geopolítica se pasa a la geoeconomía.

Esta reestructuración abarca el plano internacional pero también el nacional, a través del desarrollo de nuevas modalidades de organización social, nuevos esquemas de oportunidades y restricciones económicas, nuevos desafíos en los campos político, económico, social y cultural.

Aparecen nuevos temores, derivados del mismo proceso de transición donde coexisten elementos que aparecen como oportunidades pero también como amenazas.

La mundialización se difunde pero al mismo tiempo tiende a la fragmentación y a la afirmación de las diferencias.

Se amplían las zonas de paz, pero a la vez se diversifican explosiones de violencia, hecho originado por diferencias entre pueblos, étnicas y de otro tipo, que al acabarse la bipolaridad han perdido el interés de mantener la unión estratégica que se requería hasta entonces.

Se crea riqueza .sin precedentes en la historia, pero siguen presentes los grandes bolsos de pobreza endémica.

La ciencia y la tecnología mejoran la vida humana pero sus efectos secundarios amenazan a los sistemas que sustentan la vida en el planeta.

1.1. Las características de la globalización

La globalización es tal vez el rasgo más característico e importante del mundo actual. Se estima que esta corriente de transformación internacional es posiblemente la más importante que se haya dado desde la Revolución Industrial que transformo el comercio internacional.

A partir de los años 60, con la liberalización limitada de los controles de capital, fueron surgiendo las empresas multinacionales, los mercados financieros se fueron integrando y la producción de bienes y servicios se ha vuelto cada vez' más transnacional. Las corrientes financieras internacionales superan al comercio mundial en una relación de 60 a 1.

Otro elemento característico de la organización de esas corrientes es que se dan entre mercados que se han transformado en mercados únicos y entre empresas o partes vinculadas entre sí, que tratan al mundo como un solo mercado.

La globalización y la liberalización produjeron, por su parte, una expansión económica que ha contribuido también a la reconfiguración de la geografía económica internacional de manera muy acelerada. La riqueza y la calidad de vida en el mundo industrializado no tienen precedentes.

Sin embargo. la globalización presenta problemas de política, destacándose:

- . Los riesgos inherentes de los mercados que carecen de salvaguardas reglamentarias fundamentales, cosa que ocurre frecuentemente en los mercados financieros.
- . Limitación de la eficacia de algunos instrumentos normativos a través de los cuales los países industrializados habían tratado de alcanzar el pleno empleo y la estabilidad social. Aún no hay consenso en cuanto a la política económica que puede sustituir el modelo keynesiano que rigió la política económica del capitalismo avanzado.

. No se perciben los beneficios de la globalización por parte de los países en desarrollo. Aproximadamente el 40% de las corrientes de inversión extranjera directa se concentra en China, Asia Oriental absorbe 2/3 de ella, mientras que África apenas capta el 4%, con una tendencia a la disminución de la AOD. En el informe de Desarrollo Humano de 1998 se señala que actualmente la AOD está en su punto más bajo desde que se inició su registro estadístico.

. El reconocimiento que el Estado no es generador de riqueza ha llevado a la generalización de las privatizaciones y a la desregulación, procesos en muchos casos tomados como fines en sí mismos y no como medios para establecer nuevos marcos de competitividad.

. La presencia de sociedades civiles débiles frente a fuerzas transnacionales muy poderosas, impide encontrar un equilibrio adecuado que impulse un desarrollo equitativo.

. La intensificación de las interdependencias mundiales en el plano del medio ambiente constituye otra fuerza de transformación. Por ello el desarrollo sostenible (Cumbre de Medio Ambiente y Desarrollo, Río de Janeiro 1992), concepto aceptado por todos los países, concilia el progreso social y económico con la protección de los ecosistemas del planeta, de los cuales aquéllos dependen.

. Los avances tecnológicos y particularmente de las comunicaciones, así como ofrecen muchísimas oportunidades de información y conocimientos que pueden ponerse al servicio del desarrollo humano, también son una amenaza para las sociedades. Surgen interacciones destructivas entre las personas y el individualismo, que ha dado paso al desarrollo de economías ocultas y transnacionales izadas, como son el caso de las drogas y el lavado de dinero. Estos fenómenos sociales han perneado estructuras políticas, socavan el poder judicial y representan una amenaza para la seguridad de los estados aun más poderosos,

. La globalización económica en algunos casos produce la fragmentación, porque las fuerzas del mercado pueden socavar los valores autóctonos.

. La marcada expansión del sector privado, está posibilitada por la combinación de los cambios políticos y tecnológicos. La inversión de capital privado supera en seis veces la AOD. Sin embargo, todavía esta inversión es de carácter volátil. El caso más claro al respecto es el sistema de producción en zonas francas.

. La tendencia a hacer sistemas productivos más competitivos ha conllevado a ampliar en algunos países del sur esquemas de producción caducos basados en la taylorización del trabajo con una alta dependencia de utilización de mano de obra femenina, provocando nuevos espacios de segregación,

. La velocidad de los cambios, particularmente en los sistemas de comunicación y el papel que juegan los medios de comunicación masiva, muestran un cierto fatalismo de las consecuencias de la globalización, que han dado lugar a un creciente fundamentalismo religioso, percibido no sólo en los países con un fuerte predominio de lo religioso, sino también en nuestros países, donde la religión se constituye en el refugio de los desamparados y excluidos de los procesos económicos y sociales.

. Esta situación acentúa la tendencia a la marginalización y al rechazo de las formas solidarias de búsqueda de solución a los problemas de la comunidad.

Estas tendencias encuentran por otra parte condiciones nacionales y externas favorables para su reproducción y ampliación.

Por un lado, las crisis económicas recurrentes del pasado, que han dado pie al desarrollo de políticas en el marco del Consenso de Washington de los años 80, basadas en programas de ajuste estructural, han provocado el colapso de las instituciones públicas. Dichas políticas no toman en cuenta los costos humanos que ellas conllevan y, por el contrario, aunque surgieron con el propósito de eliminar la pobreza y el desempleo, sus efectos han acentuado estas manifestaciones, resultado de políticas que no han promovido la distribución equitativa de la riqueza, que han propiciado mecanismos de corrupción generalizada y la búsqueda de lucro fácil, pronunciando las desigualdades y creando condiciones para mayor violencia y crimen.

Por el lado externo, el equilibrio del poder mundial ha favorecido el movimiento del capital, fundamentalmente de carácter especulativo que, junto a la reducción de la cooperación internacional y el creciente endeudamiento en que han caído nuestras economías, han hecho más vulnerables a los estados y sus respectivas sociedades para encontrar respuestas a las necesidades básicas.

Las transformaciones en las relaciones de producción y la ampliación del consumo se dan a expensas de alterar las relaciones entre la naturaleza y la población.

La tendencia del consumo mundial en los últimos 25 años, según el Informe de Desarrollo Humano de 1998 del PNUD, indica que el consumo per cápita aumentó en 2.3% promedio anual en los países industrializados, sin embargo, el hogar africano medio de hoy consume un 20% menos que hace 25 años.

Las desigualdades en el consumo acentúan la pobreza. El 20% de la población de los países de mayor ingreso representan el 86% del consumo total privado El 20% más pobre representa apenas el 1,3% del consumo privado total.

La desigual distribución del consumo mundial y gasto anual (en millones de dólares) es evidente:

. Enseñanza básica para todos	6.000
. Cosméticos en los EEUU	8.000
. Agua y saneamiento para todos	9.000
. Helados en Europa	11.000
. Salud reproductiva para todas las mujeres	12.000
. Perfumes en Europa y EEUU	12.000
. Salud y nutrición básicas	13.000
. Alimentos para animales domésticos en Europa y EEUU	17.000
. Recreación de empresas en Japón	35.000

. Cigarrillos en Europa	50.000
. Bebidas alcohólicas en Europa	105.000
. Drogas estupefacientes en el mundo	400.000
. Gasto militar en el mundo	780.000

Las relaciones Norte-Sur siguen marcando la prevaencia de la fuerza económica y de las corporaciones, hecho que resulta agudizado por la ausencia de mecanismos y sistemas de regulación y supervisión de las actividades de los agentes financieros.

1.2. Algunas tendencias negativas del proceso de globalización

. La crisis originada en los países asiáticos hace dos años, además de ser elocuente sobre la interdependencia de las economías, plantea amenazas de recesión mundial que pondrían en cuestión las transformaciones que se dieron con la apertura del comercio mundial y la liberalización de las economías en los países en desarrollo y transición. Por otra parte, los efectos de estas crisis ponen en evidencia la asimetría que existe entre un mundo financiero internacional cada vez más sofisticado y dinámico y la ausencia del marco regulatorio. Las imperfecciones del mercado financiero y la rápida expansión del capital especulativo, lo que explica su alta volatilidad, exigen de regulaciones prudenciales y esquemas de supervisión adecuados.

. Aunque en algunos países se han hecho esfuerzos por regular y supervisar las actividades de los agentes financieros en el mercado, dentro de un ámbito mundial, éstas no existen.

. Se ha subestimado el impacto de los programas de ajuste aplicados en los países en desarrollo. El vicepresidente del Banco Mundial, Sr. Stiglitz, señala: "muchos países han aplicado las recomendaciones intelectualmente claras, aunque generalmente difíciles políticamente, del Consenso de Washington. Los resultados no han sido, sin embargo, del todo satisfactorios. La experiencia latinoamericana sugiere reexaminar, rehacer y ampliar los conocimientos acerca de la economía de desarrollo que se toman como verdad, mientras planificamos la próxima serie de reformas".

. Los impactos recesivos de los programas económicos han impedido desarrollar la confianza de los inversionistas! Jara apoyar el funcionamiento de las economías desde el punto de vista productivo. Éstos, más bien, han reforzado los movimientos procíclicos de las economías en cuestión, entradas masivas de capitales en épocas de auge y salida masiva en los momentos de desaceleración, lo que ha reforzado los efectos negativos que tienen, particularmente sobre la población en condiciones de pobreza.

. Los impactos de las crisis se han tratado de corregir con ajustes de tipo estructural que muchas veces no cuentan con los consensos nacionales y no toman en cuenta las condiciones objetivas de la economía de nuestros países. Ello ha provocado un aumento de inestabilidad económica y política, con repercusión nacional e internacional.

. La interdependencia de las economías amenaza la transformación de apertura del comercio mundial y la liberalización de las de los países en desarrollo y en transición.

2. EL CONSENSO DE WASHINGTON, UNA VERSIÓN DE LA ANTIGUA POLÍTICA ECONÓMICA

2.1. Visión del Banco Mundial

El Sr. Stiglitz, Vicepresidente del BM, plantea que para hacer que los mercados funcionen se requiere más que una simple reducción de la inflación. Necesitan de una adecuada regulación financiera, política de competencia y políticas que faciliten la transferencia de tecnología y promuevan la transparencia.

Promover la educación, preservar y fortalecer la democracia, la justicia y los derechos humanos, además de fortalecer los mercados financieros, promover la cooperación regional en asuntos ambientales, la erradicación de la pobreza y la discriminación, deben ser asuntos a considerar en el nuevo paquete de reformas para lograr metas de desarrollo sostenible, de desarrollo equitativo y de desarrollo democrático.

. La evaluación de la experiencia reciente conduce a su vez a una seria reflexión sobre los principales instrumentos de política en los que se han basado los programas de ajuste.

. La promoción del crecimiento de largo plazo debe llevar a un replanteo de la estabilidad macroeconómica en el sentido de que debe dar importancia a la producción y el desempleo.

. La liberalización y desregulación de la economía no son eficientes y eficaces si no van acompañadas del marco regulatorio que garantice un funcionamiento efectivo en un marco de equidad.

. La competencia es un punto central para el funcionamiento de la economía de mercado, pero ésta requiere ser construida y ello demanda de una mayor calificación de los recursos humanos.

. Las privatizaciones deben ser precedidas por la creación de la estructura institucional necesaria, incluyendo los mercados competitivos y los entes regulatorios.

. El accionar del gobierno debe ser un complemento de los mercados. Los gobiernos deben enfocarse en los aspectos fundamentales: política económica, educación, salud, infraestructura, marcos jurídicos para la gobernabilidad, protección ambiental. Es decir, desempeñar un papel importante en la regulación apropiada, en la protección social y la seguridad social.

. Las reformas en el aparato gubernamental deben estar imbuidas principalmente de la discusión sobre cómo los estados deben involucrarse en el desarrollo y particularmente en el fomento del capital humano

2.2. Propuesta de cambios en las Naciones Unidas

En el contexto de los cambios arriba apuntados, el sistema de NN.UU. está también sufriendo sus propias transformaciones, las cuales, si bien han estado influidas por una situación financiera que hace que la actual estructura sea insostenible, también son respuesta a las demandas de los gobiernos, pero particularmente de las organizaciones de la sociedad civil que han venido tomando beligerancia en foros internacionales, para hacer de la organización el garante de los derechos humanos, situados éstos en el

contexto del desarrollo y la democracia. Cada agencia de acuerdo a sus capacidades, pero bajo el lema de: "una bandera, una casa y un programa".

Se busca la gobernabilidad, la participación de la sociedad civil, los derechos humanos, el desarrollo humano como un concepto integral (no sólo preocupándose de las carencias materiales sino también de las de tipo espiritual y de participación política) y la búsqueda/de la equidad.

En la búsqueda de esa localización en la acción, las conferencias mundiales de la década de/los 90 han estado orientadas, justamente, a encontrar el hilo conductor del desarrollo humano sostenible, pasando del discurso a la acción y de allí a los planes de acción, como instrumentos de las conferencias que ayudan a los gobiernos y sociedad en general a encauzar sus acciones.

3. LO QUE EL HURACÁN MITCH ENCONTRÓ EN LA REGIÓN: VULNERABILIDAD ECONÓMICA, SOCIAL, AMBIENTAL Y POLITICA

3.1. El concepto de vulnerabilidad global y el desarrollo sostenible

La vulnerabilidad global es: "la incapacidad de una comunidad de absorber, mediante el auto ajuste, los efectos de un determinado cambio en su medio ambiente" (Wilches-Chaux 1994).

De acuerdo a este autor, la vulnerabilidad es un sistema dinámico, es decir, surge como consecuencia de la interacción de una serie de factores y características (internas y externas) que convergen en una comunidad particular.

Para Cardona (1994), la vulnerabilidad es la "predisposición intrínseca de un sujeto o elemento a sufrir daño debido a posibles acciones externas" y distingue entre la vulnerabilidad "técnica" o estructural en el sentido constructivo y la vulnerabilidad "social" o estructural en el sentido socioeconómico y político-institucional, anotando que en los países en vías de desarrollo frecuentemente la segunda es causa de la primera.

Según el enfoque del desarrollo humano sostenible, la vulnerabilidad puede ser expresada directamente como una función inversamente proporcional al nivel de sostenibilidad de un determinado modelo o patrón de desarrollo. Es decir, que podemos definir la vulnerabilidad como una expresión específica de la falta total o parcial de sostenibilidad, entendiendo ésta como la conjunción de los múltiples aspectos que aseguran la persistencia, estabilidad y capacidad de mejoramiento de la "forma de vida" de una persona, de una comunidad o una sociedad.

La sostenibilidad, como valor cualitativo de un sistema determinado que describe la capacidad de dicho sistema de permanecer y perfeccionarse en el tiempo, depende de un conjunto de factores sociales y económicos, culturales y políticos, que son los que determinan el nivel y calidad de vida de una población y, por tanto, su vulnerabilidad.

En otras palabras, una comunidad o sociedad es más vulnerable en la medida en que es menos sostenible.

Por tanto, la reducción de la vulnerabilidad como estrategia de prevención de desastres, es esencialmente la puesta en práctica de un modelo de desarrollo humano sostenible a escala local y nacional. Es aquí donde se establece la relación entre la

cultura preventiva de desastres y los principios y objetivos que orientan las políticas de sostenibilidad social, económica y ambiental.

Prevención y desarrollo sostenible, son pues, el resultado de la aplicación de una lógica de sostenibilidad, en escalas de tiempo diferentes y complementarias. La prevención es una necesidad urgente en el corto plazo, para mejorar las capacidades nacionales y locales de pronóstico, alerta y respuesta rápida (o sea, incrementar el valor del factor "preparación" de la ecuación presentada anteriormente). El desarrollo sostenible es un esfuerzo de mediano y largo plazo, que persigue reducir estructuralmente la vulnerabilidad global de una sociedad o comunidad en un horizonte de tiempo más amplio, corrigiendo y transformando aquellos elementos o factores del sistema social y económico que colocan a la población en una situación de fragilidad o indefensión frente a los riesgos y amenazas de origen natural y humano.

En la siguiente tabla se presenta un análisis de las diferentes categorías o "ángulos" de la vulnerabilidad global, tal como son planteados por Wilches-Chaux (1994), y su relación con los principios y requisitos del desarrollo humano sostenible. De este análisis se desprenden una serie de lineamientos o ejes de transformación que deben ser emprendidos con el fin de reducir nuestras vulnerabilidades a nivel de comunidad local y como sociedad en conjunto, a lo que debe incorporarse el enfoque de género.

CATEGORÍAS DE VULNERABILIDAD Y SU RELACIÓN CON LA SOSTENIBILIDAD (Adaptado de Wilches-Chaux, 1994; por Lorenzo Cardenal).

Tipo de vulnerabilidad	Características	Relación con la sostenibilidad
NATURAL	Es la vulnerabilidad intrínseca del ser humano a condiciones extremas de factores ambientales vitales (temperatura, humedad, aire respirable, etc).	Esta vulnerabilidad es intrínseca al ser humano y en términos prácticos únicamente permite definir la "línea de base" de la sobrevivencia humana.
FÍSICA	Se refiere a la ubicación espacial o territorial en condiciones de riesgo de un asentamiento humano, por razones de marginalidad o de aprovechamiento de potenciales productivos.	Los asentamientos humanos deben desarrollarse de acuerdo a estudios y planes integrados de ordenamiento territorial y de prevención de riesgos para asegurar su seguridad y sostenibilidad.
ECONÓMICA	La pobreza aumenta el riesgo de desastre. Existe una relación inversa entre el nivel de ingreso de las personas y comunidades y la susceptibilidad de sufrir las consecuencias de fenómenos naturales extremos.	La erradicación de la pobreza es un objetivo del desarrollo sostenible. Una población con mayores capacidades y oportunidades económicas, para mujeres y hombres, para producir de manera sostenible, está mejor preparada para enfrentar las consecuencias de los fenómenos naturales.
SOCIAL	Una sociedad o comunidad dividida o polarizada, sin liderazgos legítimos, con bajo nivel de organización a nivel local, es más vulnerable que una sociedad con un tejido organizacional vivo y activo.	La organización de base a nivel local, como expresión de la diversidad y la vitalidad del tejido social, es un requisito del desarrollo sostenible. Una sociedad organizada es más sostenible y menos vulnerable.