

II. - Priorización de Zonas de Intervención¹²

No creas lo que tus ojos te dicen. Sólo muestran limitaciones. Mira con tu entendimiento, descubre lo que ya sabes y hallarás la manera de volar.

R. Bach

Antes de desarrollar el análisis es importante resaltar que el trabajo podría ser más amplio, pero su objetivo es orientar decisiones y no detallar un informe de daños del MITCH:

¿Qué queremos priorizar? → Zonas de Intervención y
recomenda-



¿Quiénes deben priorizar? → Todos los actores del desarrollo.



¿Con qué medios debemos priorizar? → Con los sistemas de infor



¿Qué capacidad nacional a nivel → • Autogestión
Tecnológica
local, de ONGs y Gobierno → • Autogestión Económica

2.1. Daños

Dado que el objetivo del estudio es priorizar zonas de intervención y no informar sobre la dimensión del desastre, un mapeo de daños al sector productivo a nivel nacional requiere principalmente pasar por dos variables:

- Zonas Inundadas
- Zonas Aisladas por Inundación y/o Derrumbes

Los principales elementos de conclusión que se refieren a daños físicos al sector rural son:

¹² Todos los Mapas a que se refiere esta sección se encuentran en el Anexo No. 4.

- Las *zonas inundadas* en forma masiva son los grandes valles, destacando la costa atlántica, la costa del pacífico, el valle Guayape y la cuenca alta de Río Choluteca donde se encuentra ubicada la ciudad capital. (Mapa 1. Zonas Inundadas)
- El *Sistema Vial Primario* ha sido afectado principalmente en puentes, destacando daños y destrucción en más o menos 55 puentes. (Detalle de los puentes dañados puede observarse en <http://www.gbm.hn/centro.htm> y <http://www.gbm.hn/norte.htm>). De la información contenida en los Mapas citados y considerando que nuestro país funciona en base a economías regionales, podemos concluir que existen cuatro áreas de intervención separadas: Atlántico con 19 puentes, el corredor norte central con 9 puentes, el occidente con 11 puentes; centro oriente con 13 puentes y el sur con 9 puentes (Ver aproximación de zonas en Mapa No.2).
- Las magnitudes de daños por inundación disminuyen a medida los centros poblacionales se alejan de los cauces primarios y secundarios de los ríos, se puede inferir que hay daños en infraestructura básica, vivienda y producción en las comunidades ubicadas en los valles inundados con una distancia promedio de 1,500 metros o menos de un río. En el Mapa No 3 se aprecia una aproximación a estas zonas y se detalla en el Anexo No 5 la lista de las aldeas a mil quinientos metros o menos de un cauce primario.
- En términos de daños por *erosión, derrumbes y deslizamiento*, destacan las zonas más altas, sobretodo 1,100 metros y más. Aunque estas zonas no tuvieron inundaciones, se vieron afectadas por pérdida de producción, incomunicación y perdidas de suelos. (Ver Mapa No 4.)

Recuadro No 1

CONCLUSIONES EN RELACION A DAÑOS:

- Los valles presentan *inundaciones* que afectan infraestructura vial, social y productiva. (Mapa No.1).
- Las economías regionales básicas del país se encuentran aisladas por *daños y destrucción de puentes*. (Atlántico, Norte-Centro, Sur, Occidente, Centro-oriente)(Mapa No.2).
- Las comunidades a menos de 1,500 metros del cauce de un río en valles, probablemente presentan pérdidas de infraestructura dadas las inundaciones (Mapa No.3 Anexo No 5).
- Las zonas de pendiente y altitud (laderas) presentan *marcada erosión, incomunicación y derrumbes*. (Mapa No.4)

2.2. Condiciones Sociales

Del enfoque anterior, aunque es básico y generalizado, se puede concluir que los dos tipos principales de impactos en las zonas han afectado en forma diferenciada y en distintos grados y niveles las dos lógicas básicas de producción en las cuales se basa la dualidad productiva nacional: *la producción de valles*, orientada al incremento de la productividad y vinculada principalmente al mercado externo o a la industria de procesamiento y; *la producción de laderas*, orientada básicamente al mercado nacional, basada en la reproducción de la mano de obra y generadora de la mayor parte de la fuerza de trabajo de cosecha de melón, café, algodón y otros.

Utilizando los indicadores de Índice de Desarrollo Humano 1998 y Magnitud de la Pobreza 1988, se puede inferir que las condiciones sociales más deprimidas en el país se ubican en los departamentos de Intibucá, Lempira, Ocotepeque y Copán, que incluso presentan niveles críticos. Las costas por la naturaleza de su actividad económica y por los nexos con el mercado exterior mantienen mejores condiciones relativas. (Ver Mapas No.4 y No.5).

Queda claro, al relacionar los aspectos de daños con las zonas de menor desarrollo humano relativo, que es necesario priorizar dos tipos de acciones diferenciadas así:

- Para las *zonas de valles*, una reactivación del aparato productivo vía generación de empleo e incremento de la productividad.
- Para las *zonas de laderas*, generar un esquema de incremento de ingreso basado en la inserción al mercado y en la generación de empleo rural que garantice la disminución de los procesos de migración hacia las ciudades, que por la magnitud del desastre hoy no tienen capacidad de absorción de población migrante.

Evaluando los datos del Censo de Población 1988 y los datos del IDH 1998, se pueden inferir algunos comportamientos: (I) la pobreza continua siendo aguda en occidente del país y se mantiene en la última década, (ii) los municipios del sur de Yoro y Nor-Oeste de Olancho continúan dando señales de deterioro en las condiciones de vida humana. (iii) dos focos adicionales demuestran un deterioro fuerte, el sur de Francisco Morazán y el sur-oeste de El Paraíso.

Recuadro No 2

CONCLUSIONES EN RELACION A DAÑOS Y CONDICIONES SOCIALES

- El MITCH afecta en forma diferenciada las zonas de valles y laderas, inunda valles e incomunica, erosiona y desliza laderas.
- Los valles poseen una lógica productiva basada en nexos con el mercado externo y en la elevación de la productividad. Las laderas basan su accionar en una lógica de reproducción de mano de obra y complementan su ingreso con empleo extra a la unidad productiva.
- Tanto en los valles como en las laderas el manejo ambiental esta basado en una práctica extractiva de recursos naturales (agua, suelos, minerales y bosques) y ello genera fuertes presiones sobre la condición ambiental durante el MITCH.
- Las zonas con menor desarrollo humano relativo son de ladera e incluyen: el occidente del país, el sur de Yoro y noroeste de Olancho y el sur de Francisco Morazán. Esto se evidencia tanto en los datos del Censo de Población 1988 como en los del IDH de Honduras en 1998. (Ver Mapas No.5 y No.6)

2.3. Estructura Productiva

2.3.1. Como cambian los paradigmas productivos¹³

Honduras mantiene una base productiva agraria desde la colonia, pero en términos fundamentales adopta cambios determinantes que modifican los paradigmas productivos y redireccionan el desarrollo del país se resumen en:

- **Concepciones como forma de producción.** La ruptura de la organización haciendal y la adopción de la agricultura concesionaria que se introduce en 1877 mediante la Ley de Fomento a La Agricultura el Gobierno que estimula la formación de fincas de café, cacao, caña de azúcar y banano en terrenos de propiedad nacional a cambio el Gobierno les daría los títulos de propiedad gratis. El resultado es la consolidación de la producción bananera.
- **El financiamiento como forma de crecimiento.** En 1959 se oficializa la banca de desarrollo para promover el crecimiento del sector rural principalmente. El resultado es el desarrollo de un esquema de financiamiento por rubro que no atiende a toda la población.
- **La distribución de la tierra como mecanismo de estabilidad social y estímulo a la producción.** En 1962 Ley de Reforma Agraria garantiza la propiedad a las unidades productivas eficientemente usadas. El principal resultado es la consolidación de la gran propiedad ganadera y el surgimiento de las unidades productivas del sector reformado.
- **La apertura como mecanismo de promoción de la producción.** En 1992 la Ley de Modernización y Desarrollo del Sector Agrícola introduce el tema de mercado y reducción del Estado como mecanismo de potenciar la participación privada en el desarrollo del país. El resultado es el aumento de la producción para la agroexportación y para abastecer la agroindustria nacional.
- **El MITCH como fenómeno de incidencia nacional** demuestra que la evolución del sector rural ha debilitado la capacidad de respuesta ante desastres.

Resumiendo, se puede afirmar que los paradigmas anteriores marcan una reorientación productiva en base a las condiciones externas y del mercado internacional, en 1998-1999 la diferencia es que un cambio de paradigma estará motivada por un factor interno que determinó que las consecuencias del paso del Huracán MITCH por Honduras sean de carácter nacional y generalizado, lo cual involucra acciones de coordinación del desarrollo institucional, productivo y social en forma integral.

2.3.2. Como se usan los recursos naturales

El uso y aprovechamiento de los recursos naturales es una práctica influenciada por condiciones sociales, prácticas culturales y factores externos. Estos últimos por la dificultad de medirlos se citan como externalidades¹⁴ cuando se hacen análisis referentes a evolución social, productiva y económica.

En el Post MITCH se hace evidente que las externalidades son realmente internalidades que se traducen en pérdidas por erosión, deslizamiento, pérdidas de suelo y cultivos, caída de bosques, contaminación de aguas costeras y de ríos y otros .

¹³ Basado en los trabajos de Ciro Cardoso y Perez Brignoli.

¹⁴ En el Informe de Desarrollo Humano de Honduras 1998 se cita las externalidades ecológicas en el marco de la exclusión del desarrollo agrario. (Página 97)

A nivel internacional los aspectos fundamentales de acción en relación al ambiente han tomado importancia en los últimos años, la necesidad de generar esquemas de pago por impacto ambiental (tanto positivo como negativo) ha permitido que evolucione favorablemente un mercado de servicios ambientales que rápidamente se consolida¹⁵, adicionalmente las reglas del comercio internacional comienzan a dar señales claras de considerar la variable ambiente.

La agricultura hondureña no queda fuera del contexto internacional y se caracteriza por cuatro esquemas de extracción y uso de los recursos naturales¹⁶ que podría ser aprovechado: como una ventana de oportunidad para integrarse al mercado mundial o, como una limitante por barreras y restricciones de los mercados que demandan nuestros productos, las formas en que operan estos esquemas se resumen a continuación:

- **Avance de Frontera Agrícola** ➔ Extracción de RRNN. (Denominado en el IDH 1998 como frente pionero agrícola), esta acción a veces catalogada de depredadora y con potencialidad a fomentar la migración, se basa fundamentalmente en tres actividades (ganadería, granos básicos y tala de bosque), la actividad garantiza ingresos a población migrante, no genera arraigo y con el MITCH corre riesgo de acentuarse por la falta de incentivos al empleo rural y la disminución del potencial de absorción de las ciudades.
- **Gran Propiedad** ➔ Manejo extensivo del suelo y uso de bosque para pastos (Denominada en el IDH 1998 como Latifundio Central) y que involucra producción ganadera extensiva, se ubica principalmente en los departamentos de Olancho, El Paraíso, Comayagua y Yoro. Esta actividad rescata la lógica colonial de la hacienda pero debido a la poca evolución en las prácticas productivas su categoría extensiva ha contribuido notablemente a presionar el avance sobre el bosque primario y adicionalmente ha generado un proceso de ganaderización de la agricultura producto de la masiva producción de granos orientada a producción de concentrados.
- **Empresas Vinculadas al Agro.** ➔ Sistemas de Riego y uso intensivo de químicos (En el IDH se catalogan como región agroindustrial o empresarial, es producción a gran escala, intensiva en mano de obra y productividad, vinculada al mercado externo). En estos esquemas es intensivo el uso de agroquímicos, el empleo de mano de obra temporal y el uso de sistemas de riego.
- **Las regiones de montañas** ➔ Han recibido transferencias que inducen el uso de técnicas productivas de valles que erosionan el suelo. Acá se mezcla la producción cafetalera con otros rubros, la lógica en estos casos es máximo ingreso (no precisamente máximo rendimiento), son economías de venta (es decir que producen exclusivamente para vender) y se caracterizan por estar ubicadas en zonas de ladera donde las prácticas productivas han inducido la erosión.

Dentro de ese contexto general, las laderas se han analizado como puntos focales de menor desarrollo humano y en el Post MITCH se presentan como zonas aisladas. Estos espacios han generado tradicionalmente tres servicios que deben considerarse: (i) generadores de agua de las vertientes que alimentan por ejemplo: El Salvador (Montañas de Occidente), San Pedro Sula (Cordillera de Merendón) y Tegucigalpa (Montañas de Comayagüa y Cordillera de Montecillos); además de la generación de agua para consumo humano y riego a nivel nacional. (ii) generan la mayor parte de la energía del país y, (iii) en ellas se encuentran localizados los bosques fuente de energía alternativa e ingresos de exportación.

¹⁵ En el caso de Honduras destacan los esfuerzos por consolidar la Oficina de Implementación Conjunta.

¹⁶ Basado en el Informe de Desarrollo Humano de Honduras 1998.

2.3.2. Como se administran las unidades productivas

La zonificación agraria presentada en el Informe de Desarrollo Humano de Honduras 1998 (Ver Mapa No. 7) muestra:

- a) Dos regiones de *valles* vinculadas a la producción para el mercado externo denominadas: Región Empresarial del Sur y Región Agroindustrial Norte. El manejo productivo en estas zonas implica asalariamiento de empleados agrícolas y sistemas de riego integrados a la producción. En el marco Post MITCH la infraestructura de producción requiere de mecanismos de *negociación laboral y financiera* que permitan reactivar la producción.
- b) Una región segmentada de *Latifundios* vinculada principalmente a la producción extensiva de ganado y granos, que requiere fundamentalmente, después del MITCH procesos de *intensificación de la producción* vía sistemas que garanticen el uso racional del recurso suelo y agua, y posee un potencial importante de producción de semilla de granos básicos.
- c) Tres regiones de *Montañas* que incluyen la pequeña propiedad y garantizan abastecimiento de granos y hortalizas al mercado interno y alternan la producción con café y actividades microempresariales rurales. En el Post MITCH requieren de *mecanismos de integración al mercado de productos (generación de valor agregado) y laboral a nivel rural*.
- d) Una región de avance de *frontera agrícola* que involucra población migrante que se vincula al mercado laboral mediante prácticas extractivas de recursos para habilitar suelos, cultivar rubros o extraer madera. Este espacio requiere, después del MITCH, un proceso de *negociación y formación en manejo racional de recursos*.

2.3.4. Como se constituyen las regiones agrarias

La economía se constituye en función del eje de desarrollo del país, denominado como la T del desarrollo donde se encuentran los principales valles (corredor norte sur y costa atlántica)¹⁷, este eje concentra servicios y medios de producción que definen una dependencia histórica de las áreas de menor desarrollo mediante fijación de precios de productos, concentración de servicios públicos y no pago por servicios ambientales. Se registran en el Censo Nacional Agropecuario 1993 cerca de 330 mil productores y se aglutinan en el sector rural alrededor de dos millones de personas, el 75% de los productores se encuentra por debajo de las condiciones de capitalización para invertir en procesos productivos.

Dicho de otra forma, el segmento de laderas presenta:

- *limitado acceso a tecnología adaptada a su entorno* por lo cual adopta la tecnología de venta que en muchos casos es apropiada para valle (ejemplo: uso de bueyes y no de burros para arar, uso de híbridos y no semilla criolla de mejor resistencia y posibilidades de alternarse con otros cultivos, alternancia con cultivos de cobertura que garanticen disminución de erosión pero también ingreso, uso de rastrojo para habilitar suelos, manejo de sistemas alternos de bosque y ganadería sin tala y otros)¹⁸
- *Limitado acceso a mercados de productos transparentes* (normalmente cuando se avecina un incremento sustancial en precios de granos y hortalizas que garantizarían mejores ingresos

¹⁷ Reflexiones en relación al tema en los trabajos de M. Falck 1991 y 1997.

¹⁸ Para detalle de técnicas sobre manejo de laderas es importante consultar los avances al respecto de Proyecto Lempira Sur, Proyecto IICA Laderas, COSECHA e investigaciones y sistematización de datos de CIDDICCO y Vecinos Mundiales.

rurales se definen políticas de emergencia que priorizan el mantenimiento del salario mínimo estable a nivel urbano). La política de incentivo a la urbanización iniciada con el modelo de sustitución de importaciones ha generado el mantenimiento estable del salario mínimo, y dado que las zonas de laderas producen principalmente bienes salarios esta situación genera un deterioro en el ingreso rural para mantener estable el precio de productos de consumo básico como granos, hortalizas, carne y otros.

- *Espejismo de que el crédito resuelve la capitalización*, los trabajos elaborados recientemente por varios autores¹⁹ plantean que los servicios financieros alternativos presentan una oportunidad en la posible capitalización de las unidades productivas, todos los trabajos hacen referencia a la necesidad de crear una movilización de ahorros rurales y dada la historia de la organización de los productores agrícolas y el marcado énfasis que dió la cooperación internacional a la Banca de Desarrollo y a los Programas de Financiamiento a la Producción por rubros, se ha creado una ilusión de que la única manera de capitalizar la unidad productiva es el crédito barato. Sin embargo, sus implicaciones han sido también estudiadas por muchos y la principal conclusión es que si el crédito no es usado para lograr un incremento sustancial en el ingreso, se traduce en una carga financiera.
- *La capacitación clásica es vista como un mecanismo automático de mejoramiento de calidad de vida*. Los proyectos, programas e instituciones que brindan capacitación la miden en función de eventos realizados y no de los beneficios que el servicio genera en términos de destrezas y habilidades, por ejemplo no se mide generación de ingreso, empleo e inserción en otras actividades. Es decir que el proceso es definido en función de la oferta y no de la demanda de los servicios.
- *La organización para la producción es la solución*. La lógica de producción de montañas en el país ha implicado el manejo individualizado de la producción, la mayor parte de las técnicas de organización vinculadas a la producción agraria se basan en la producción colectiva en vez de promover sistemas organizados que garanticen acceso a servicios o mercados. El dilema fundamental es brindar asistencia a la organización productiva, y pretender con ello promover la organización para venta o servicios.

El reto fundamental de la reconversión de la población de laderas no implica una simple redistribución de ingreso y/o tierras, o canalización de transferencias, sino incremento de la producción y el ingreso por las siguientes vías:

- Formación y no capacitación clásica (incluye tecnologías²⁰, mecanismos de negociación, mercados y otros)
- Financiamiento y no solo crédito (es importante considerar el ahorro local con su potencialidad)
- Diversificación del ingreso y no solamente de la producción agrícola incluyendo valor agregado a la producción rural (la lógica campesina esta vinculada a la tierra y no se cambia en el corto plazo, pero el incremento de ingreso pasa por venta de productos y servicios derivados de la administración del sector rural).
- Organización básica y no clásica. La lógica organizativa rural pasa principalmente por los servicios: patronato de agua, patronato de salud, patronato de carretera, no hay tradición en

¹⁹ González Vega, Ladman y Torrico elaboraron un estudio para la SRN hoy SAG enfocando el tema de ahorros rurales; Wattel, Ruben, Caballero y Krikke desarrollan un planteamiento sobre financiamiento rural alternativo donde se analizan la capitalización y el ahorro; además Pommier, Soto, Clemens, Wattel, Videa y Ruiz analizan los créditos no convencionales, cabe citar también los trabajos de Programa de Servicios Rurales de Guerrero y el análisis de los depósitos financieros del Centro de Estudios Monetarios y Bancarios elaborados por A. Vasquez.

²⁰ Para el caso de este trabajo se entiende Tecnología como el proceso de relaciones sociales que capitaliza la población con conocimientos y conceptos.

organización para la producción en sí, tal vez utilizar esa figura de patronato para potenciar la venta de productos y servicios rurales. La organización ha sido generada por la oferta de proyectos, programas y/o agencias internacionales y la sostenibilidad organizacional pasa por una demanda y no puede ser generada por una oferta externa.

Recuadro No.3

Resumen de Estructura Productiva

La constitución de la estructura productiva nacional diferencia lógicas de uso y administración de recursos naturales, lo cual redundará en diferenciados mecanismos de integración al mercado y además en condiciones socioculturales que privilegian el espacio rural. Dentro de ese contexto las alternativas del desarrollo pasan por un sistema de educación-acción no tradicional y que garantice ser incluyente para todos los sectores de la población.

La tabla que se presenta a continuación resume la constitución de las regiones agrarias y pone en evidencia como la mayor parte de la población basa su lógica de producción en sistemas de laderas y extracción de recursos que se cruzan con las cuatro condiciones detalladas antes.

Tabla No 3 Constitución de las Regiones Agrarias de Honduras

Categoría de Región	Generalidades sobre la Lógica de Producción	Concentración de Población ²¹	Participación Mujer Rural ²²
Valles	Empresarial, uso intensivo de tierra y agroquímicos, genera empleo temporal.	0.9% Empresarios	10.7%
Latifundios	Gran propiedad, uso extensivo de la tierra.	5% Finqueros	
Montañas	Producción de laderas genera servicios ambientales y bienes salariales, el empleo rural alternativo en épocas de cosecha.	20% Campesinos Precaristas 28% Campesinos Finqueros	10.6%
Frente pionero	Producción migrante con extracción de recursos y avance de frontera	42% Campesinos Pobres	

Fuente: Adaptado del Informe de Desarrollo Humano de Honduras 1998. PNUD.

²¹ No incluye Cooperativas que equivalen al 5%.

²² Calculado en base a datos contenidos en el IDH de Honduras 1998, página 94

Recuadro No.4
**CONCLUSIONES EN RELACION A DAÑOS, CONDICIONES SOCIALES Y
ESTRUCTURA PRODUCTIVA**

- El MITCH afecta en forma diferenciada las zonas de valles y laderas
- Las lógicas productivas de los valles y las laderas son diferentes y han contribuido a generar concentración de ingresos y servicios en los valles
- El sector rural se ha caracterizado por un manejo ambiental extractivo.
- Las zonas con menor desarrollo humano relativo son de ladera y se concentran en aquellas unidades donde el campesino no ha logrado su umbral de capitalización.
- El uso de los recursos naturales se caracteriza por:
 - ⇒ Avance de Frontera Agrícola ⇒ Extracción de RRNN
 - ⇒ Gran Propiedad ⇒ Manejo extensivo del suelo y uso de bosque para pastos
 - ⇒ Empresas Vinculadas al Agro. ⇒ Sistemas de Riego y uso intensivo de químicos
 - ⇒ Las regiones de montañas ⇒ Uso de técnicas productivas de valles que erosionan el suelo
- La administración de las unidades productivas refleja una asociación directa con las formas de administración y generación de empleo así:
 - ⇒ Empresas Vinculadas al Agro. ⇒ Sistemas de Riego y uso intensivo de químicos ubicadas en Valles, basados en el asalariamiento y requieren después del MITCH negociación laboral y financiamiento
 - ⇒ Gran Propiedad ⇒ Manejo extensivo del suelo y uso de bosque para pastos, ubicadas en las zonas denominadas latifundios basados en la lógica de hacienda y en el Post MITCH requieren de procesos de *intensificación de la ganadería y manejo combinado del bosque*.
 - ⇒ Las regiones de montañas ⇒ Uso de técnicas productivas de valles que erosionan el suelo y se ubican en zonas de pendiente con uso intensivo de mano de obra local con *asalariamiento* fuera de la unidad. Después del MITCH requieren técnicas de manejo del suelo que garanticen *ingreso* y como hay limitada integración al mercado de productos se requiere el desarrollo de un *sistema de empleo y gestión rural* que garantice la estabilización de la población y no la migración a las ciudades.
 - ⇒ Avance de Frontera Agrícola ⇒ Extracción de RRNN, basa su accionar en el *contrato de tala* para producción ganadera o explotación forestal, en el Post MITCH requiere de fortalecer los mecanismos de *negociación y formación en manejo de recursos ambientales*.
- Los principales elementos que han caracterizado la fragmentación del sector rural no son solamente de orden natural, sino que se basan en tan diversas y diferentes lógicas, que responden a un conjunto de elementos sociales entre los que destacan:
 - ⇒ Limitado desarrollo y acceso a tecnologías adaptadas a los diversos entornos.
 - ⇒ Limitado acceso a mercados transparentes de productos y servicios.
 - ⇒ Espejismo de que el crédito es el elemento que capitaliza la unidad productiva.
 - ⇒ Considerar que la capacitación es el mecanismo que se transforma en mejoramiento de la calidad de vida y la organización para la producción es la solución.

Recomendaciones de Política²³

El análisis desarrollado hasta ahora permite considerar siete recomendaciones de política para decisores y negociadores, distribuidas por temas así:

a. - Políticas Sectoriales

- Diferenciar claramente las políticas de estímulo a la producción en base a incremento de ingreso y considerando la dualidad productiva, las regiones agrarias y la importancia estratégica y productiva de ambos espacios: laderas y valles.
- Definir un marco de análisis y negociación de servicios ambientales tendiente a garantizar ingresos a la población de laderas. Sería conveniente comenzar con el tema del agua más que el CO₂.

b. - Políticas de Cooperación

- Definición de criterios básicos de colaboración al desarrollo de laderas considerando:
 - a) Intercambio real de experiencias exitosas en términos de capacitación para la habilidad.
 - b) Fortalecimiento y respeto a los mecanismos locales ya existentes de organización y negociación local.
 - c) Definición de bases de operación de programas y proyectos por temas así: metodologías de capacitación, marcos tecnológicos, financiamiento rural, coordinación institucional y organización local.
- Definición de criterios básicos de estímulo a la producción de la agroexportación.
- Elaboración en forma coordinada de las bases de la negociación sobre impactos ambientales y sus reglas de operación.

c. - Políticas de Formación para el Desarrollo

- Definición de un Programa Proactivo de Gestión del Desarrollo que incluya: medios de comunicación, decisores de política y rectores de Centros Educativos Superiores y Colegios Profesionales.
- Desarrollo de un programa de formación radial de corte social integrador que incluya todos los sectores y edades (mujeres, jóvenes, niños, tercera edad, etc).

²³ Para efectos del presente trabajo se definen como POLITICA y POLITICAS el conjunto de acciones que rectoran la toma de decisiones en torno a los sectores productivos, sociales y económicas. En el actual contexto POST MITCH pueden ser leyes, acuerdos de gabinetes, acuerdos de consejos de desarrollo u otros documentos que orienten el desarrollo productivo y social.