

República de Honduras
Secretaría del Despacho Presidencial

Unidad de Apoyo Técnico (UNAT)

**Sistema de Información de la Estrategia
para la Reducción de la Pobreza (SIERP)**

**INFORME DE AVANCE DE LA ERP
Primer Trimestre de 2005**

Volumen 2 Número 1

Junio 2005

1

Contenido

Panorama general.....	3
Aspectos generales de las finanzas públicas.....	4
Gasto global en pobreza.....	6
Gasto en pobreza por áreas programáticas.....	7
Financiamiento del gasto en pobreza.....	10
Asignación del alivio HIPC.....	11

Cuadros

1. Gobierno Central : Cuenta Financiera.....	3
2. Honduras : Gasto en Pobreza.....	6
3. Honduras: Gasto en Pobreza por Áreas Programáticas.....	7
4. Honduras: Fuentes de Financiamiento del Gasto ERP.....	10
5. Honduras: Uso del Alivio HIPC por Programas.....	11

Panorama general

1. Durante el primer trimestre de 2005 se ejecutaron un total de L 3,069.9 millones en el marco de los programas de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza. Dicho monto fue financiado en un 61.3% con recursos nacionales, 18.1% con préstamos, 15.1% con donaciones y 5.5% con recursos de alivio de deuda externa.
2. En lo referente al impulso del crecimiento económico equitativo y sostenible, cabe destacar, que a inicios de febrero fue aprobada la primera evaluación del programa PRGF suscrito con el FMI, siendo determinante para que Honduras alcanzara el Punto de Culminación en el marco de la iniciativa HIPC, lo que permitirá lograr un sustancial alivio del stock de deuda.
3. Respecto a la Reducción de la Pobreza en Áreas Rurales se ejecutaron programas por el orden de los L.294.9 millones dirigidos principalmente a mejorar la Competitividad de la Pequeña Economía Rural.
4. Para el Área Urbana, los recursos se destinaron principalmente a ampliar y mejorar el acceso a los servicios básicos y a la vivienda de interés social, ascendiendo a L.92.2 millones, de los cuales L.70.7 millones se destinaron a al desarrollo de los programas de agua potable y saneamiento.
5. Los recursos invertidos en Capital Humano, que ascienden a L.2,117.1 millones (69.0% del total del gasto en pobreza), se destinaron principalmente a ampliar la cobertura y la calidad de la Educación bajo la cual se destaca la inversión en Educación Primaria Formal, Educación Media Presencial y el Programa Hondureño de Educación Comunitaria. Paralelamente, se impulsaron proyectos para mejorar y ampliar el acceso a los Servicios de Salud entre los que sobresalen los proyectos de Atención Médica Hospitalaria y la Atención Ambulatoria y Control Epidemiológico de Enfermedades.
6. A fin de fortalecer la protección a grupos específicos, se destinaron recursos financieros por el orden de L.32.9 millones, lográndose que a través del PRAF y del INHFA se beneficiara a niños, niñas, madres embarazadas, lactantes, mujeres jóvenes adultas y personas de la tercera edad.
7. Con el propósito de garantizar la sostenibilidad de la estrategia se invirtieron recursos financieros por el orden de L.531.5 millones, destinados en su mayoría a financiar los Planes de Inversión Social Municipal a través del FHIS, así como a otros proyectos destinados a la protección del ambiente y gestión de riesgos.
8. Finalmente, se han ejecutado a marzo de 2005 un total de L.168.2 millones de recursos de alivio HIPC. De ellos el 61.6% fueron destinados al área de educación, salud y seguridad, lo que permitió la creación de nuevas plazas.

Aspectos generales de las finanzas públicas¹

9. Al mes de marzo de 2005, la cuenta financiera del Gobierno Central, registró un déficit de L.1,010.3 millones, equivalente a un 2.7% del PIB, superior en 1.0 punto porcentual al de igual período de 2004, producto del crecimiento más que proporcional de los gastos con relación a los ingresos. (Cuadro 1)

Gobierno Central: Cuenta Financiera Cuadro 1

Descripción	A Marzo 2004	A Marzo 2005	Var. %
Millones de Lempiras			
Ingresos Totales	5,716.3	6,659.0	16.5
Ingresos Corrientes	5,302.8	6,025.2	13.6
Ingresos de Capital	0.0	16.2	-
Otros	413.5	617.6	49.4
Gasto Corriente	4,957.3	6,107.6	23.2
Ahorro Corriente	345.5	-82.4	-123.8
Gasto de Capital*	1,325.6	1,561.7	17.8
Total Gasto Neto	6,282.9	7,669.3	22.1
Balance Global Neto	-566.6	-1,010.3	78.3
* Incluye Concesión Neta Préstamos			

Fuente: SEFIN

10. Se continúa con el fortalecimiento de la recaudación tributaria, a través de mecanismos de control de la evasión, ejecutados por parte de la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI), destacando el sistema FENIX de recepción de impuestos, declaración electrónica de tributos y la realización de auditorías para grandes contribuyentes.
11. Lo anterior incidió de manera determinante para que los ingresos del Gobierno Central reflejaran un incremento de 16.5% en relación a marzo de 2004. El total recaudado estuvo cubierto en un 90.5% por los ingresos corrientes, destacando la recaudación tributaria que creció 10.9%, derivado del comportamiento favorable registrado en importantes rubros como ventas, que muestra un incremento de casi 15%, no obstante, las últimas reformas vigentes, en el sentido de ampliar la lista de productos exentos de este tributo. Asimismo, los impuestos por concepto de aportaciones al patrimonio vial y social crecieron 24.8%, derivado del incremento en el consumo de carburantes.
12. En cuanto a los impuestos directos, la recaudación del impuesto sobre la renta, creció en 5.8 %. Es de destacar que en el marco de la Ley de Racionalización de las Finanzas Públicas, se mantiene en vigencia con prórroga al 2006, la obligación de la aportación solidaria temporal del 5 % aplicable sobre el exceso de la renta neta gravable superior a L.1.0 millones, la cual al cierre de marzo de 2005 generó un ingreso nuevo por este concepto de L.13.4 millones.
13. En materia de gastos, continúan siendo determinantes los de consumo, destacando las erogaciones realizadas por el concepto de sueldos y salarios y aportes patronales, los cuales

¹ Tomado de Honduras: Análisis de Coyuntura Económica y Social, Marzo 2005.

se incrementaron en 3.1%, derivado del cumplimiento de los compromisos salariales contraídos con el magisterio nacional y los empleados de la salud. Contribuyeron a que este incremento no fuera mayor, las medidas de austeridad que se han venido aplicando en el marco de la racionalización de las finanzas públicas, orientadas a prohibir la creación de nuevas plazas de trabajo durante 2004-06, excepto las destinadas a ampliar los servicios de salud, educación y seguridad pública; establecimiento de un tope de L.60,000 mensuales en el salario a devengar; entre otras. Cabe mencionar, que la aprobación de la Ley de Ordenamiento Retributivo, establece una política de aumento salarial pero en forma equitativa y consistente con la capacidad financiera del Estado.

14. Otro rubro a resaltar lo constituyen las transferencias corrientes pagadas por el Gobierno Central, las que se incrementaron en 44%, destacando los valores transferidos a la UNAH, L.322.8 millones; PROHECO, L.168.1 millones; PRAF (Bonos), L.90.7 millones; UPNFM, L.54.2 millones; y ayudas sociales en atención a la pobreza L.107.5 millones, destacando el programa de bolsón escolar. Adicionalmente, se ha continuado con el otorgamiento del subsidio al transporte urbano de pasajeros y a los pequeños consumidores de energía eléctrica, con montos de L.50.5 millones y L.68.8 millones, respectivamente. Finalmente, el subsidio por intereses concedido a los caficultores por L.21.0 millones.
15. En cuanto a los gastos de capital, se registra un incremento de alrededor de 18%, destacando las transferencias de capital que crecieron 37.2%, sobresaliendo los valores transferidos a FOSEDE, L.281.7 millones; municipalidades, L.144.7 millones, según Decreto 134-90; FHIS, L.126.7 millones; SANAA, L.61.3 millones; BANADESA, L.55 millones; y Programa de Tierra y Seguridad Alimentaria, L.56 millones. En materia de inversión directa se registra un descenso en la ejecución financiera; no obstante, se realizaron importantes esfuerzos a fin de financiar proyectos, tanto con fondos nacionales como externos, por un monto de L.386.8 millones, dentro de los que sobresalen: fondo vial, L.117.6 millones; desarrollo hídrico Valle de Nacaome, L.25.9 millones; rehabilitación y construcción de carretera Puerto Cortés-Frontera con Guatemala, L.31.9 millones; y atención médica hospitalaria, L.19.2 millones; entre otros.
16. Por otra parte, en materia de deuda externa al mes de marzo de 2005, se registra un saldo de US\$5,073.7 millones, reflejando la mayor proporción la deuda multilateral (66.7%), habiendo sido negociada en su mayor parte en términos concesionales.

Gasto global en pobreza

17. Durante el primer trimestre del año 2005 se ejecutaron un total de L.3,069.9 millones en los programas de la ERP,

Honduras: Gasto ERP

Cuadro 2

Clasificación Económica	A marzo 2004	A Marzo 2005	Var. %
Millones de Lempiras			
Salarios	901.6	1,279.9	42.0
Bienes y Servicios	57.6	357.3	520.3
Transferencias Corrientes	320.5	598.3	86.7
Transferencias de Capital	577.6	682.4	18.1
Inversión	127.0	98.2	-22.7
Concesión de Prestamos	10.8	53.8	398.1
Total ERP	1,995.0	3,069.9	53.9

Fuente: SEFIN

lo que permitió alcanzar niveles del 8.1% del PIB, ligeramente inferior a lo establecido en el programa de ese periodo. Dicho gasto se distribuyó en mayor proporción a gasto corriente (72.8%), y en menor proporción en gasto de capital y concesión de préstamos 25.4% y 1.7%, respectivamente. (Cuadro 2)

18. El gasto corriente en pobreza registrado durante el primer trimestre fue de 5.9% del PIB (US\$118.6 millones), el cual estuvo influenciado por el efecto del incremento salarial de los maestros y por el impulso que el Gobierno proporcionó a los programas de protección social. El 70.6% de este gasto fue financiado con recursos internos y el 29.4% con recursos externos, proporción que resultó mayor a lo esperado dado el incremento mostrado por los recursos de donaciones y fondos HIPC.
19. La estructura del gasto corriente señala que el 57.3 %correspondió a salario de maestros de primaria y secundaria, personal de seguridad, y a pago de nómina del personal de la Secretaría de Salud. Por otra parte, el gasto de capital durante el primer trimestre ascendió a 2.0% del PIB (US\$41.4 millones). Sin embargo, respecto al año anterior, éste fue mayor en 18.1% (US\$5.6 millones).
20. La capacidad de ejecución mostrada por las instituciones bajo el régimen presupuestario del Gobierno Central en el primer trimestre, fue determinante para cumplir con la meta global del gasto en pobreza para el periodo enero-marzo 2005. En este sentido, el gobierno central logró ejecutar el 92.6% de esta meta. El gobierno central no sólo aceleró su programa de inversión pública, sino que también priorizó sus programas sociales asociados a salud, educación y a la red de protección social para cumplir con las metas de gasto de pobreza para el periodo enero-junio 2005.

Gasto en pobreza por áreas programáticas

21. A marzo de 2005, el gasto de pobreza no sufrió cambios importantes en cuanto a las prioridades sectoriales. El gobierno fue consistente con política social, destinando 5.5% del PIB (US\$ 112.3 millones) a los sectores que generan directamente capital humano como son salud, educación, monto que significó el 69.0% del gasto total en pobreza. Pero también fue consistente con su política de consolidar la gobernabilidad, garantizar la transparencia en la gestión pública y mejorar la calidad de la representación política de la población asignando US\$ 28.2 millones (1.4% del PIB). Este nivel resultó mayor que el del año anterior en US\$ 9.4 millones.

Honduras: Gasto ERP por Área Programática
Cuadro 3

Programa	Marzo 2004	Marzo 2005	Var. %
Millones de Lempiras			
1. Acelerando el crecimiento económico equitativo y sostenible	2.7	1.3	-51.9
2. Reduciendo la pobreza en zonas rurales	245.5	294.9	20.1
3. Reduciendo la pobreza en zonas urbanas	193.5	92.2	-52.4
4. Invertiendo en capital humano	1,123.4	2,117.1	88.5
5. Fortaleciendo la protección social para grupos específicos	93.5	32.9	-64.8
6. Garantizando la sostenibilidad de la estrategia	336.4	531.5	58.0
Total ERP	1,995.0	3,069.9	53.9

Fuente: SEFIN

22. En términos de la capacidad de ejecución de las instituciones a cargo de los programas y proyectos del gasto de pobreza, durante el periodo enero-marzo 2005, se observó un mayor dinamismo que el experimentado el año anterior. En este sentido la ejecución presupuestaria institucional durante el trimestre reflejó un incremento del 53.9% con respecto al mismo periodo del año anterior, (Ver Cuadro 3)

Se presenta a continuación el detalle de la ejecución financiera al primer trimestre del año 2005.

Acelerando el Crecimiento Económico, Equitativo y Sostenible

23. La ejecución financiera asignada a esta área programática de la ERP alcanzó el orden de los L.1.3 millones; de lo cual casi el 100% proviene de fondos de donación. Los recursos se destinaron particularmente en la implementación del programa de Desarrollo Local Autogestionario para Reducción de la Pobreza en el Norte de Copán.

Reduciendo la Pobreza en Zonas Rurales

24. La ejecución de programas y proyectos al primer trimestre ascendió a L.294.9 millones, financiados en su mayoría con préstamos externos (50.8%), seguido de fondos nacionales (26.4%) y donaciones (22.8%, dicha ejecución representa 0.8 % del PIB.

Los principales proyectos ejecutados en orden financiero fueron: Programa de Tierra y Seguridad Alimentaria con L.56.0 millones; Proyecto de Administración de Áreas Rurales L.42.8 millones; Reactivación de la Economía Rural (RERURAL) L.41.0 millones; Asignación para Diversas Ayudas Comunales en Atención a los Pobres 30.6 millones; Desarrollo de los Recursos Hídricos del Valle de Nacaome L.25.9 millones; Rehabilitación Carretera Santa Elena Cedeño L.18.4 millones.

Reduciendo la Pobreza en Zonas Urbanas

25. El monto total invertido en esta área programática durante el primer trimestre fue de L.92.2 millones. Los diferentes programas y proyectos fueron financiados con recursos reembolsables (35.1%), seguido por fondos nacionales (35.0%) y el resto con donaciones.

La mayor parte de los recursos se destinaron a la subárea Acceso a *Servicios Básicos en Áreas Prioritarias*, donde figuran los proyectos en agua potable y saneamiento. La ejecución financiera ascendió a L.70.7 millones de estos L.61.3 millones se ejecutaron a través del SANAA.

Invirtiendo en Capital Humano

26. Durante el primer trimestre del 2005 el 69.0% del total de gasto en pobreza se ha orientado a programas y proyectos enmarcados bajo el área programática Invirtiendo en Capital Humano, ejecutando un monto total de L2,117.1 millones. Su principal fuente de financiamiento fue la nacional, seguida por recursos de donación y en menor medida por los recursos de préstamos y alivio HIPC.

La mayor parte de los recursos del área en análisis (68%) se destinaron a la subárea Mayor Cobertura y Calidad en la Educación bajo la cual destaca la inversión en Educación Primaria Formal, Educación Media Presencial, Educación para Todos (EFA), PROHECO y las Actividades Centrales, entre ellos cubren el 88% del total de la subárea. Asimismo, dentro de la subárea *Mayor y Mejor Acceso a Servicios de Salud* sobresalen los proyectos de Atención Médica Hospitalaria, la Atención Ambulatoria y Control Epidemiológico de Enfermedades y el proyecto de Escuelas Saludables cuyas inversiones alcanzan los L679.4 millones.

Fortaleciendo la Protección a Grupos Específicos

27. El monto ejecutado durante el periodo orientado a la protección de grupos específicos alcanza el orden de L32.9 millones, financiados en un 63.8% con fondos de nacionales. Los principales proyectos ejecutados durante el primer trimestre bajo esta área según monto financiero incluye los bonos del PRAF y al Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia, a los cuales se han destinado L27.1 millones.

Garantizando la Sostenibilidad de la Estrategia

28. La ejecución financiera de esta área alcanzó el orden de L.531.5 La estructura de financiamiento de estos fondos proviene de un 48.7 %fondos nacionales, 39.1% préstamos externos, 9.8 % donaciones y 2.3% de fondos HIPC.

La distribución de los recursos hacia las subáreas se realizó de la siguiente manera:

Fortaleciendo la Transparencia y la Democracia Participativa, L.22.6 millones; *Fortaleciendo la Justicia y Seguridad Ciudadana* L.12.3 millones; *Modernización de la Administración Pública y Descentralización* L.429.9 millones, y *Mejorando la Protección del Ambiente y la Gestión de Riesgos* L.66.6 millones.

Los proyectos que representan mayor ejecución financiera se consolidan en: Las Transferencias a las Municipalidades L.160.7 millones, Los Planes de Inversión Social Municipal (FHIS) con L.126.7 millones, Ayuda a Programas y Proyectos en 18 Departamentos con L.60.0 millones, los Préstamos a las Municipalidades L.53.7 millones, Programa de Manejo de Recursos Naturales en Cuencas Prioritarias MARENA (DINADERS) L.16.7 millones, y el Proyecto Mitigación de Desastres L.21.6 millones.

Financiamiento del gasto en pobreza

29. El financiamiento del gasto en pobreza en el primer trimestre se caracterizó por tres aspectos importantes: i) mayor asignación de recursos internos en relación al año anterior, ii) mayores recursos provenientes de donaciones y iii) alivio HIPC.

30. En el primer caso, los recursos internos fueron superiores al año anterior, gracias a las mayores asignaciones registradas a comienzos de año. En el segundo, se observó un alza significativa en las donaciones. En el tercer caso, los retrasos mostrados en el último trimestre del 2004 de los recursos HIPC fueron regularizados en su mayor parte durante este periodo (enero-marzo).

Honduras: Fuentes de Financiamiento del gasto ERP
Cuadro 4

Fuente Financiera	Marzo 2004	Marzo 2005	Var. %
Millones de Lempiras			
Fondos Nacionales	1,246.1	1,882.7	51.1
Préstamos	563.3	556.4	-1.2
Donaciones	104.2	462.5	343.8
HIPC	81.5	168.2	106.4
Total ERP	1,995.0	3,069.9	53.9

Fuente: SEFIN

31. De esta forma, al final del primer trimestre el financiamiento del gasto en pobreza provino en su mayor parte de recursos internos con US\$99.9 millones (4.9% del PIB), los que financiaron el 61.3% del gasto en pobreza. Los recursos externos por su parte reflejaron un monto de US\$63.0 millones, es decir, 3.1% del PIB, (Cuadro 4).

32. Entre los fondos externos se destacan los desembolsos por préstamos, los cuales ascendieron a US\$29.5 millones (1.5% del PIB), estimulados principalmente por la aceleración que mostró el programa de inversiones pública y los relacionados con la inversión en capital humano, que permitieron aumentar estos recursos. En segundo lugar, se destacan los recursos de donaciones con US\$24.6 millones (1.2% del PIB), 343.8% mayor al de igual periodo del año anterior, aumento asociado a liberación de algunas donaciones que estaban condicionadas al Punto de Culminación en el marco de la Iniciativa HIPC, así como a nuevas disposiciones en la ley de presupuesto la cual establece la incorporación de las mismas al presupuesto general de la república. (Cuadro 4).

33. Por su parte, los recursos internos (recursos del tesoro y recursos propios de las empresas públicas), favorecidos por el efecto de las reformas tributarias, se vieron presionados por una mayor demanda de contrapartidas asociadas al incremento de los desembolsos de préstamos para financiar el programa de inversión pública, pero también por el incremento salarial de los maestros y por una mayor ejecución de programas sociales financiados con recursos nacionales. El 62.5% de estos recursos fueron destinados a cubrir gasto recurrente en la educación y salud.

Asignación del alivio HIPC

34. La asignación de estos recursos se realizó conforme a las prioridades definidas en la Estrategia para la Reducción de la Pobreza que implementa el gobierno.
35. Los recursos HIPC financiaron el 5.5% del gasto total en pobreza registrado en el período enero-marzo 2005.

36. La política de asignación de estos recursos para el primer trimestre, muestra que el 100.0 % se asignaron a gastos corrientes (US\$8.9 millones). Dentro del proceso de asignación se destaca que el 61.6 % de los mismos (US\$5.5 millones) fueron asignados a lograr una mayor cobertura de los servicios sociales básicos, fundamentalmente los servicios de educación y salud. (Cuadro 5).

Honduras: Uso de los Fondos HIPC
Cuadro 5

Programa	A Marzo 2005
Millones de Lempiras	
Educación	129.4
Salarios Maestros	72.2
PROHECO	33.2
Escuelas Saludables	24.0
Salud	19.1
Salarios Médicos	19.1
Seguridad	12.3
Creación de Plazas	12.3
Protección Social	7.4
PRAF	7.4
Total HIPC	168.2

37. Para el apoyo a diferentes sectores sociales se aplicaron US\$3.4 millones, asignados en su mayor parte al proyecto de escuelas saludables, apoyo al programa de bonos del PRAF, así como al fortalecimiento de las operaciones del programa PROHECO. Todos estos sectores mostraron una mayor asignación que el año anterior, (Cuadro 5).

38. Con la llegada al punto de culminación será necesaria una revisión de la metodología de asignación de estos recursos. En este sentido el Consejo Consultivo de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (CCERP) nombró una comisión técnica para que se encargue de esto.

La Secretaría de Estado en el Despacho Presidencial, pone a su disposición la página www.sierp.hn, en donde podrá consultar en forma más expedita este y otros documentos relacionados con la ERP. Cualquier comentario o sugerencia, comunicarse por correo electrónico a sierp@sdp.gob.hn, por fax al (504)232-1666, o al Apdo. Postal 4822, Tegucigalpa, M.D.C. Honduras C.A.